

80
Kam - powiat
o pracy przez celow
wzrosty
protokołu w o
kontrola

WPLYNEŁO
STAROSTWO POWIATOWE
Kamień Pomorski
31.07.2014
numer
adresa

01.08.2014
Kam. Opd. no
Kam - Kopie
2014.08.29
Do publikacji na Bp
Szczecin, 29 lipca 2014 r.
Z up. Starosty
Danuta Sz...
Naczelnik
Wydziału Komunikacji
Transportu

KAMIEŃ POKONTROLNE

Nazwa i adres jednostki kontrolowanej

Starostwo Powiatowe w Kamieniu Pomorskim, ul. Wolińska 7B, 72 – 400 Kamień Pomorski

Imiona, nazwiska i stanowiska służbowe kontrolerów

Jacek Ząbik – kierownik zespołu kontrolnego, kierownik Oddziału Infrastruktury, Transportu i Komunikacji w Wydziale Infrastruktury i Rolnictwa Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie;
Piotr Solarz – inspektor w Wydziale Infrastruktury i Rolnictwa Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie.

Data rozpoczęcia i zakończenia czynności kontrolnych

Kontrola została przeprowadzona 21 maja 2014 r.

Zakres kontroli

Przedmiotem kontroli było wykonywanie przez starostę zadań podlegających nadzorowi wojewody pod względem legalności, wymienionych w art. 122 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. o kierujących pojazdami oraz prowadzenie rejestru przedsiębiorców prowadzących stację kontroli pojazdów, w okresie od 19 stycznia 2013 r. do dnia rozpoczęcia kontroli.

Ocena skontrolowanej działalności, ze wskazaniem ustaleń, na których została oparta

I. Wyznaczenie komórki organizacyjnej lub/i pracowników odpowiedzialnych za realizację kontrolowanych zadań.

Zgodnie z § 15 pkt 8 Regulaminu organizacyjnego Starostwa Powiatowego w Kamieniu Pomorskim, uchwalonego Uchwałą Nr XVII/96/2007 Rady Powiatu w Kamieniu Pomorskim z dnia 15 listopada 2007 r. w sprawie uchwalenia Regulaminu Organizacyjnego Starostwa Powiatowego w Kamieniu Pomorskim, sprawy związane z rejestracją pojazdów, wydawaniem i zatrzymywaniem dokumentów stwierdzających posiadanie uprawnień do kierowania pojazdem, bezpieczeństwem ruchu drogowego, transportem zbiorowym, nadzorem nad stacjami kontroli pojazdów, ośrodkami szkolenia kierowców oraz instruktorami nauki jazdy prowadzone są przez Wydział Komunikacji (dowód – akta kontroli, str. 11-25).

Zakres działania Wydziału Komunikacji i Transportu określony został Zarządzeniem Nr Or.120.36.2012.AZ Starosty Kamieńskiego z dnia 12 listopada 2012 r. w sprawie nadania Regulaminu wewnętrznego Wydziału Komunikacji i Transportu w Starostwie Powiatowym w Kamieniu Pomorskim. Regulamin Wydziału określił m.in. następujące zadania (dowód – akta kontroli, str. 26 – 37):

- w zakresie uprawnień do kierowania pojazdami:
 - wydawanie uprawnień określonej kategorii po spełnieniu wymagań do jej uzyskania;
 - wydawanie międzynarodowych uprawnień do kierowania pojazdami;
 - przyjmowanie od kierowców zawiadomień i dokonywanie zmian w prawach jazdy;
 - przyjmowanie od kierowców zawiadomień o utracie uprawnień;
 - wydawanie decyzji o kontrolnym sprawdzeniu kwalifikacji do kierowania pojazdami;
 - wydawanie decyzji o kierowaniu na badania lekarskie w przypadku uzasadnionych zastrzeżeń co do stanu zdrowia kierowcy;
 - przyjmowanie do depozytu praw jazdy zatrzymanych przez Policję;
 - przyjmowanie wydanych przez prokuratora i sądy postanowień o zatrzymaniu praw jazdy;
 - wykonywanie dodatkowych kar w postaci zakazu prowadzenia pojazdów mechanicznych orzeczonych przez sąd;
 - wydawanie decyzji o zatrzymaniu prawa jazdy;
 - zwracanie uprawnień do kierowania pojazdami po ustaniu przyczyny zatrzymania dokumentu;
 - wydawanie decyzji o cofnięciu uprawnień do kierowania pojazdami;
 - prowadzenie archiwum kierowców;
 - wydawanie karty parkingowej osobom niepełnosprawnym.
- w zakresie ośrodków prowadzących szkolenie kierowców:
 - prowadzenie rejestru przedsiębiorców prowadzących ośrodki szkolenia kierowców;
 - dokonywanie wpisów i skreślanie z ewidencji instruktorów, wydawanie legitymacji instruktora;
 - sprawowanie nadzoru nad ośrodkami szkolenia kierowców.
- w zakresie stacji kontroli pojazdów:
 - prowadzenie rejestru przedsiębiorców prowadzących stację kontroli pojazdów, objętych wpisem ze względu na miejsce wykonywania działalności;
 - wydawanie i cofanie imiennych uprawnień do przeprowadzenia badań technicznych pojazdów;
 - sprawowanie nadzoru nad stacjami kontroli pojazdów.

W Regulaminie wewnętrznym Wydziału Komunikacji i Transportu nie zostały określone następujące zadania starosty, wymienione w *ustawie z dnia 5 stycznia 2011 r. o kierujących pojazdami* oraz podlegające nadzorowi wojewody pod względem legalności:

- w zakresie praw jazdy:
 - wydawanie wtórników praw jazdy;
 - wymiana z urzędu prawa jazdy wydanego przez państwo członkowskie Unii Europejskiej na polskie krajowe prawo jazdy w przypadkach określonych w art. 97 ust. 1 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. o kierujących pojazdami;
 - wydawanie decyzji administracyjnych o skierowaniu kierowcy na badanie psychologiczne w zakresie psychologii transportu;
- wydawanie, przedłużanie i rozszerzanie zakresu zezwoleń na kierowanie pojazdem uprzywilejowanym;
- w zakresie ośrodków szkolenia kierowców:

- wydawanie poświadczenia potwierdzającego spełnianie dodatkowych wymagań przez przedsiębiorcę prowadzącego ośrodek szkolenia kierowców;
- sporządzanie analizy statystycznej zdawalności osób na podstawie informacji o wynikach egzaminu państwowego uzyskiwanych przez osoby, które ukończyły szkolenie w danym ośrodku szkolenia kierowców;
- prowadzenie ewidencji wykładowców.

Wydziałem Komunikacji i Transportu kieruje Pani Danuta Szubert, naczelnik Wydziału Komunikacji i Transportu, dla której zakres czynności został określony w „Zakresie czynności pracownika” z dnia 27 stycznia 2005 r. Dokument ten został opracowany dla komórki organizacyjnej pn. Wydział Komunikacji, Transportu i Dróg Publicznych - dla Pani Danuty Szubert, pomimo zmiany nazwy komórki organizacyjnej, w której pełni obowiązki służbowe, nie został zmieniony Zakres czynności pracownika (dowód – akta kontroli, str. 38 – 39).

Sprawy dotyczące praw jazdy prowadzone są przez pracowników Wydziału:

- Pana Adriana Putryskiego (zakres czynności z dnia 4.02.2008 r.; dowód - akta kontroli, str. 40),
- Panią Anna Wołosiak (zakres czynności z dnia 5.02.2008 r.; dowód - akta kontroli, str. 41),
- Panią Halinę Wołosiak (zakres czynności z dnia 5.02.2008 r.; dowód - akta kontroli, str. 42).

Żaden z ww. pracowników nie posiada w szczegółowym zakresie obowiązków zapisu określającego wydawanie decyzji administracyjnych o skierowaniu kierowcy na badanie lekarskie lub psychologiczne.

Sprawy dotyczące wydawania, przedłużenia i rozszerzania zakresu zezwoleń na kierowanie pojazdem uprzywilejowanym prowadzone są przez Naczelnik Wydziału Komunikacji i Transportu, której zakres czynności nie zawiera zapisu określającego prowadzenie spraw z tego zakresu.

Sprawy dotyczące ośrodków szkolenia kierowców oraz instruktorów i wykładowców prowadzone są przez Pana Adriana Putryskiego, którego zakres czynności nie zawiera zapisu określającego prowadzenie spraw z tego zakresu.

Sprawy dotyczące prowadzenia rejestru stacji kontroli pojazdów prowadzone są przez Pana Pawła Kobek (zakres czynności z dnia 4.02.2008 r.; dowód - akta kontroli, str. 43), którego zakres czynności nie zawiera zapisu określającego prowadzenie spraw z tego zakresu.

II. Prawa jazdy i pozwolenia na kierowanie tramwajem.

Wyjaśnień udzielała Pani Anna Wołosiak.

1. Wydawanie praw jazdy, w tym międzynarodowych praw jazdy.

Kontroli poddano wniosek z dnia 7.06.2013 r. o wydanie międzynarodowego prawa jazdy kierowcy o nr karty 00355/09.

Wniosek został złożony na druku zgodnym ze wzorem określonym w Rozporządzeniu Ministra Transportu, Budownictwa i Gospodarki Morskiej z dnia 31 lipca 2012 r. w sprawie wydawania dokumentów stwierdzających uprawnienia do kierowania pojazdem. Wniesiona została opłata w wysokości 35 zł.

W części H wniosku nie został określony rodzaj dokumentu, jaki został wydany oraz data ważności uprawnienia.

(dowód – akta kontroli, str. 44 – 46)

Ocena wykonywania zadania: pozytywna z nieprawidłowościami.

2. Dokonywanie w prawie jazdy wpisu potwierdzającego odbycie kwalifikacji wstępnej, kwalifikacji wstępnej przyspieszonej, kwalifikacji wstępnej uzupełniającej, kwalifikacji wstępnej uzupełniającej przyspieszonej albo szkolenia okresowego.

Kontroli poddano wniosek z dnia 31.07.2013 r. o potwierdzenie posiadania świadectwa kwalifikacji zawodowej kierowcy o nr karty 00296/00.

Wniosek został złożony na druku zgodnym ze wzorem określonym w Rozporządzeniu (...) oraz wniesiona została opłata w wysokości 100,50 zł.

Data ważności uprawnienia dla kategorii C, D, C+E oraz D+E została określona zgodnie z ważnością przebytego szkolenia okresowego.

(dowód – akta kontroli, str. 47 – 51)

Ocena wykonywania zadania: pozytywna.

3. Wydawanie wtórnika prawa jazdy.

Kontroli poddano wniosek z dnia 28.04.2014 r. o wydanie wtórnika prawa jazdy z powodu zniszczenia dokumentu w stopniu powodującym jego nieczytelność kierowcy o nr karty 00139/13. Wniosek został złożony na druku zgodnym ze wzorem określonym w Rozporządzeniu (...) oraz wniesiona została opłata w wysokości 100,50 zł. Data ważności uprawnienia została określona na 15 lat od daty wydania dokumentu.

W części H wniosku nie został określony rodzaj dokumentu, jaki został wydany.

(dowód – akta kontroli, str. 52 – 54)

Ocena wykonywania zadania: pozytywna z nieprawidłowością.

4. Wydawanie nowego prawa jazdy pod warunkiem zwrotu dokumentu wymagającego zmiany danych.

Kontroli poddano wniosek z dnia 18.03.2014 r. o wydanie prawa jazdy z uwagi na zmianę danych w nim zawartych kierowcy o nr karty 00133/11. Zmianie podlegał termin ważności dokumentu wynikający z orzeczenia lekarskiego. Wniosek został złożony na druku zgodnym ze wzorem określonym w Rozporządzeniu (...) oraz wniesiona została opłata w wysokości 100,50 zł. Data ważności uprawnienia została określona na dzień ważności orzeczenia lekarskiego.

(dowód – akta kontroli, str. 55 – 58)

Ocena wykonywania zadania: pozytywna.

5. Wymiana z urzędu prawa jazdy wydanego przez państwo członkowskie Unii Europejskiej na polskie krajowe prawo jazdy w przypadkach określonych w art. 97 ust. 1 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. o kierujących pojazdami.

W okresie objętym kontrolą nie było przypadków wymiany z urzędu prawa jazdy wydanego przez państwo członkowskie Unii Europejskiej na polskie krajowe prawo jazdy w przypadkach określonych w art. 97 ust. 1 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. o kierujących pojazdami.

6. Wydawanie decyzji administracyjnych o skierowaniu kierowcy na kontrolne sprawdzenie kwalifikacji w formie egzaminu państwowego, badanie lekarskie lub badanie psychologiczne w zakresie psychologii transportu; wydawanie decyzji administracyjnych o cofnięciu i przywróceniu uprawnień do kierowania pojazdami.

Kontroli poddano postępowanie znak Kom.5430.424.2013 oraz postępowanie w sprawie kierowcy o nr karty 02467/06.

Postępowanie znak Kom.5430.424.2013 prowadzone było z uwagi na kierowanie pojazdem w stanie nietrzeźwości. Na podstawie sądowego wyroku z dnia 24.10.2014 r. orzekającego m.in. zakaz prowadzenia wszelkich pojazdów mechanicznych w ruchu lądowym na okres 1 roku, Starosta Kamieński w dniu 10.12.2013 r. wydał zawiadomienia o wszczęciu postępowania w sprawach:

- skierowania na badanie lekarskie w celu ustalenia istnienia lub braku przeciwwskazań do kierowania pojazdami
- skierowania na badanie psychologiczne w celu ustalenia istnienia lub braku przeciwwskazań do kierowania pojazdami
- cofnięcia uprawnienia do kierowania pojazdami.

W dniu 7.01.2014 r. Starosta Kamieński wydał decyzje zgodnie z zakresem ww. zawiadomień.

(dowód – akta kontroli, str. 59 - 70)

Postępowanie w sprawie kierowcy o nr karty 02467/06 prowadzone było z uwagi na zaistniałe zastrzeżenia odnośnie kwalifikacji do kierowania pojazdami, w związku z przekroczeniem w ciągu 1 roku liczby 24 punktów otrzymanych za naruszenie przepisów ruchu drogowego. W dniu 16.09.2013 r. Komendant Wojewódzkiej Policji w Szczecinie zwrócił się z wnioskiem do Starosty Kamieńskiego o kontrolne sprawdzenie kwalifikacji do kierowania pojazdem przedmiotowego kierowcy, z uwagi na wielokrotne naruszenie w ciągu 1 roku przepisów ruchu drogowego i otrzymanie w związku z tym 29 punktów.

W dniu 4.11.2013 r. Starosta Kamieński wydał decyzję znak Kom.5430.362.2013.AWS kierującą kierowcę na kontrolne sprawdzenie kwalifikacji. Decyzja ww. nie zawiera pouczenia, czy i w jakim trybie przysługuje od niej odwołanie, zgodnie z wymogami dotyczącymi decyzji podanymi w art. 107 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego.

W dniu 11.11.2013 r. Starosta Kamieński wydał decyzję znak Kom.5430.376.2013.AWS cofającą uprawnienia do kierowania pojazdami z uwagi na uzyskanie przez kierowcę negatywnego wyniku z części teoretycznej kontrolnego egzaminu sprawdzającego kwalifikacje.

W dniu 21.03.2014 r. Starosta Kamiński wydał decyzję znak Kom.5430.181.2014.AWS przywracając uprawnienia do kierowania, w związku z ustaniem przyczyny, która spowodowała ich cofnięcie.

(dowód – akta kontroli, str. 71 – 84)

Ocena wykonywania zadania: pozytywna z nieprawidłowością.

7. Wydawanie decyzji administracyjnych o zatrzymaniu prawa jazdy.

Kontroli poddano postępowanie znak Kom.5430.399.2013 w sprawie zatrzymania prawa jazdy kat. B kierowcy o nr karty 00223/10.

Ww. kierowca został skierowany w dniu 31.12.2012 r. przez Komendanta Powiatowego Policji w Kamieniu Pomorskim na badania lekarskie i psychologiczne z powodu kierowania pojazdem w stanie nietrzeźwości lub po użyciu środka działającego podobnie do alkoholu. W dniu 5.04.2013 r. w związku z ww. skierowaniem kierowca został wezwany przez Starostę Kamińskiego do przedstawienia orzeczeń lekarskiego i psychologicznego o istnieniu lub braku przeciwwskazań do kierowania pojazdem. Z uwagi na nieprzedstawienie wymaganych orzeczeń, w dniu 26.11.2013 r. zostało wszczęte postępowanie w sprawie zatrzymania prawa jazdy, a następnie dnia 17.12.2013 r. została wydana decyzja orzekająca o zatrzymaniu prawa jazdy.

(dowód – akta kontroli, str. 85 – 91)

Ocena wykonywania zadania: pozytywna.

W okresie objętym kontrolą nie było spraw prowadzonych w związku z pozwoleniami na kierowanie tramwajem.

III. Wydawanie, przedłużanie i rozszerzanie zakresu zezwoleń na kierowanie pojazdem uprzywilejowanym.

Wyjaśnień udzielała Pani Danuta Szubert.

W okresie objętym kontrolą:

- wydano 58 zezwoleń na kierowanie pojazdem uprzywilejowanym;
- przedłużono ważność 2 zezwoleniom na kierowanie pojazdem uprzywilejowanym.

Kontroli został poddany wniosek o wydanie zezwolenia na kierowanie pojazdem uprzywilejowanym lub pojazdem przewożącym wartości pieniężne kierowcy o nr karty 02910/03. Do wniosku załączone zostały: kopie orzeczeń lekarskiego i psychologicznego, dowód wpłaty 50 zł za wydanie zezwolenia, zaświadczenie wydane przez Burmistrza Dziwnowa potwierdzające na podstawie art. 95a ust. 1 ustawy *Prawo o ruchu drogowym* spełnianie wymagań do kierowania pojazdami uprzywilejowanymi. Na podstawie wniosku Starosta Kamiński wydał decyzję KOM.5432.39.2013r. z dnia 10.07.2013 r. zarządzającą wydanie/przedłużenie ważności zezwolenia na kierowanie pojazdem uprzywilejowanym. W decyzji nie został określony zakres zezwolenia oraz termin ważności, co jest wymagane przepisem art. 109 ust. 2 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. o kierujących pojazdami. Jako podstawę prawną podany został art. 109 ustawy z dnia 5 stycznia o kierujących pojazdami bez wskazania, który ustęp był podstawą do wydania decyzji.

(dowód – akta kontroli, str. 92 – 97)

Ocena wykonywania zadania: pozytywna z nieprawidłowościami.

IV. Ośrodki szkolenia kierowców.

Wyjaśnień z zakresu ośrodków szkolenia kierowców udzielał Pan Adrian Putyrski.

1. Prowadzenie rejestru ośrodków szkolenia kierowców.

Starostwo Powiatowe w Kamieniu Pomorski posiada założony w dniu 04.04.2005 r. dokument pn. „Rejestr przedsiębiorców prowadzących ośrodki szkolenia kierowców”, w którym tytuły kolumn nazwane zostały następująco: *Lp.*; *Data złożenia wniosku*; *Numer w rejestrze przedsiębiorców albo ewidencji działalności gospodarczej oraz numer identyfikacji podatkowej (NIP)*; *Data wpisu*; *Nazwa firmy przedsiębiorcy*, *Adres zamieszkania lub siedziby przedsiębiorcy*; *Numer oraz adres ośrodka szkolenia kierowców*; *Zakres prowadzonego szkolenia*; *Imię i nazwisko instruktora(ów)*; *Numer uprawnienia instruktorów(ów)*; *Data odbioru zaświadczenia*; *Uwagi*. W dokumencie widnieje 22 wpisów, natomiast na terenie starostwa działalność gospodarczą w zakresie prowadzenia ośrodka szkolenia kierowców wykonuje 6 przedsiębiorców. Różnica pomiędzy liczbą wpisów a liczbą funkcjonujących ośrodków szkolenia kierowców wynika z tego, że:

- przedsiębiorcy skreśleni z rejestru dalej widnieją w rejestrze pod pozycją wpisu,
- dokonywano pod nową pozycją wpisu wnioski o zmianę danych ośrodka szkolenia kierowców.

Prowadzony jest również „Rejestr ośrodków szkolenia kierowców” jako zestawienie aktualnych danych dotyczących funkcjonujących ośrodków szkolenia kierowców Dane zawarte w tym rejestrze odpowiadają wymaganiom dla rejestru przedsiębiorców prowadzących ośrodki szkolenia kierowców określonym w przepisie art. 28 ust. 7 *ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. o kierujących pojazdami*, z wyjątkiem numeru w rejestrze, który nie został podany. Rejestr ww. jest dostępny publicznie na stronach internetowych BIP Starostwa. Przedsiębiorcy wpisani do rejestru przed dniem wejścia w życie *ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. o kierujących pojazdami* przedłożyli informacje w zakresie danych, o których mowa w przepisie art. 28 ust. 4 pkt 5, 8 i 9, zgodnie i w terminie określonym w przepisie art. 128 ust. 3 pkt 1, za pośrednictwem aplikacji „Portal OSK”.

(dowód – akta kontroli, str. 98 – 129)

Ocena wykonywania zadania: pozytywna z nieprawidłowościami.

2. Dokonywanie wpisów do rejestru przedsiębiorców prowadzących ośrodki szkolenia kierowców i wydawanie zaświadczeń o dokonaniu wpisu.

W okresie objętym kontrolą nie dokonano wpisu ośrodka szkolenia kierowców do rejestru.

3. Prowadzenie dokumentacji związanej z informowaniem starostów z innego powiatu o lokalizacji infrastruktury ośrodka szkolenia kierowców wpisanego do rejestru przedsiębiorców prowadzących ośrodki szkolenia kierowców.

Spśród 6 przedsiębiorców prowadzących ośrodki szkolenia kierowców na terenie starostwa kamieńskiego ośrodek o nr ewidencyjnym 00023207 posiada infrastrukturę zlokalizowaną na

terenie innego powiatu, tj. Miasta Szczecin. Prezydent Miasta Szczecin został o tym poinformowany pismem znak Kom.5440.3.2014.AP z dnia 22 kwietnia 2014 r.
(dowód – akta kontroli, str. 130 – 132)

Ocena wykonywania zadania: pozytywna.

4. Wydawanie poświadczenia potwierdzającego spełnianie dodatkowych wymagań przez przedsiębiorcę prowadzącego ośrodek szkolenia kierowców.

Na terenie starostwa nie ma ośrodków szkolenia kierowców spełniających dodatkowe wymagania, określone w art. 31 ust. 1 *ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. o kierujących pojazdami*.

5. Sprawowanie nadzoru w zakresie zgodności prowadzenia szkolenia osób ubiegających się o uzyskanie uprawnień do kierowania motorowerem lub pojazdami silnikowymi, kursu dla kandydatów na instruktorów i kandydatów na wykładowców oraz dla instruktorów i wykładowców, z wymaganiami określonymi w przepisach *ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. o kierujących pojazdami* (rozpatrywanie skarg dotyczących działalności ośrodka szkolenia kierowców, prowadzenie kontroli działalności ośrodka szkolenia kierowców, wydawanie zaleceń pokontrolnych).

Starostwo posiadania zatwierdzone plany kontroli ośrodków szkolenia kierowców na 2013 r. oraz 2014 r. (dowód – akta kontroli, str. 133 – 134), bez wskazania terminu kontroli.

Zgodnie z planem kontroli ośrodków szkolenia kierowców w 2013 r. kolejność kontroli przedstawiała się następująco:

1. Ośrodek szkolenia kierowców nr 00123207.
2. Ośrodek szkolenia kierowców nr 00083207.
3. Ośrodek szkolenia kierowców nr 00113207.
4. Ośrodek szkolenia kierowców nr 00023207.
5. Ośrodek szkolenia kierowców nr 00013207.
6. Ośrodek szkolenia kierowców nr 00073207.

Zawiadomienia o kontroli wysłano w 2013 r., kontrole ośrodków szkolenia kierowców zostały przeprowadzone w dniach:

- Ad. 1. 22.11.2013 r., zalecenia pokontrolne z dnia 04.12.2013 r.;
- Ad. 2. 29.11.2013 r., zalecenia pokontrolne z dnia 03.02.2013 r.;
- Ad. 3. 12.12.2013 r., zalecenia pokontrolne z dnia – brak daty;
- Ad. 4. 08.01.2014 r., zalecenia pokontrolne z dnia 13.03.2014 r.;
- Ad. 5. 22.01.2014 r., zalecenia pokontrolne z dnia 31.03.2014 r.;
- Ad. 6. 24.01.2014 r., zalecenia pokontrolne z dnia – brak daty.

Kontrole ośrodków szkolenia zaplanowane na rok 2013 r. zostały wykonane zgodnie z kolejnością określoną w planie kontroli. 3 ośrodki szkolenia kierowców zostały poddane kontroli w 2013 r., a pozostałe 3 w styczniu 2014 r.

Do dnia kontroli nie została wykonana żadna z kontroli ośrodków szkolenia kierowców planowana na 2014 r.

Szczegółowej kontroli poddano przeprowadzoną przez Starostę kontrolę ośrodka szkolenia kierowców o nr 00023207. Sporządzony został protokół kontroli nr 1/2014 oraz zalecenia pokontrolne. Sporządzony protokół kontroli jest zgodny ze wzorem określonym

w Rozporządzeniu Ministra Transportu, Budownictwa i Gospodarki Morskiej z dnia 15 stycznia 2013 r. w sprawie kontroli ośrodków szkolenia kierowców. W zaleceniach pokontrolnych zawarta została syntetyczna ocena ośrodka oraz uwagi i wnioski w sprawie usunięcia nieprawidłowości wraz z podaniem terminu ich usunięcia. Na protokole kontroli oraz zaleceniach pokontrolnych przy podpisie kontrolera widnieje data 13.03.2014 r. Zalecenia pokontrolne zawierają podpis przedsiębiorcy prowadzącego ośrodek szkolenia kierowców z adnotacją „otrzymałem 13.03.2014 r.”
(dowód – akta kontroli, str. 135 – 148)

W okresie objętym kontrolą nie było skarg dotyczących działalności ośrodków szkolenia kierowców.

Ocena wykonywania zadania: pozytywna z nieprawidłowościami.

6. Prowadzenie kontroli ośrodka szkolenia kierowców wpisanego do rejestru przedsiębiorców prowadzących ośrodek szkolenia kierowców w innym powiecie, którego infrastruktura jest zlokalizowana na obszarze starostwa.

Starostwo nie posiada informacji o ośrodku szkolenia kierowców wpisanym do rejestru przedsiębiorców prowadzących ośrodek szkolenia kierowców w innym powiecie, którego infrastruktura jest zlokalizowana na obszarze starostwa.

7. Sporządzanie analizy statystycznej zdawalności osób na podstawie informacji o wynikach egzaminu państwowego uzyskiwanych przez osoby, które ukończyły szkolenie w danym ośrodku szkolenia kierowców.

Starostwo sporządza analizę zdawalności osób na egzaminach państwowych w podziale na kategorię prawa jazdy oraz ośrodki szkolenia kierowców. Analiza dostępna jest na stronach internetowych BIP Starostwa.

(dowód – akta kontroli, str. 149 – 152)

Ocena wykonywania zadania: pozytywna.

8. Wydawanie decyzji administracyjnych o zakazie wykonywania przez przedsiębiorcę działalności gospodarczej w zakresie prowadzenia ośrodka szkolenia kierowców.

W okresie objętym kontrolą nie zostały wydane przez Starostę Kamieńskiego decyzje administracyjne o zakazie wykonywania przez przedsiębiorcę działalności gospodarczej w zakresie prowadzenia ośrodka szkolenia kierowców.

V. Pozostałe podmioty prowadzące szkolenie.

1. Prowadzenie ewidencji jednostek wojskowych lub jednostek organizacyjnych służb podległych lub nadzorowanych przez ministra właściwego do spraw wewnętrznych prowadzących szkolenie osób ubiegających się o uzyskanie uprawnienia do kierowania motorowerem lub pojazdem silnikowym.

Ewidencja jednostek wojskowych lub jednostek organizacyjnych służb podległych lub nadzorowanych przez ministra właściwego do spraw wewnętrznych prowadzących szkolenie

osób ubiegających się o uzyskanie uprawnienia do kierowania motorowerem lub pojazdem silnikowym nie jest prowadzona z uwagi na brak zgłoszeń.

2. Prowadzenie ewidencji podmiotów wykonujących przewozy tramwajem prowadzących szkolenie osób ubiegających się o uzyskanie uprawnienia do kierowania tramwajem. Nadzór nad szkoleniem osób ubiegających się o uprawnienia do kierowania tramwajem (rozpatrywanie skarg dotyczących szkolenia, prowadzenie kontroli szkolenia, wydawanie zaleceń pokontrolnych; wydawanie decyzji o zakazie prowadzenia szkolenia, skreślanie instruktora lub wykładowcy z ewidencji).

Ewidencja podmiotów wykonujących przewozy tramwajem prowadzących szkolenie osób ubiegających się o uzyskanie uprawnienia do kierowania tramwajem nie jest prowadzona z uwagi na brak zgłoszeń. Ze względu na powyższe nadzór nad szkoleniem osób ubiegających się o uprawnienia do kierowania tramwajem nie jest prowadzony.

VI. Instruktorzy i wykładowcy.

Wyjaśnień z zakresu ośrodków szkolenia kierowców udzielał Pan Adrian Putyrski.

1. Prowadzenie ewidencji instruktorów, wpisywanie oraz skreślanie z tej ewidencji.

Starostwo prowadzi ewidencję instruktorów w formie papierowej pn. „Ewidencja instruktorów nauki jazdy Starosty Kamińskiego”. Do ewidencji wpisano 52 instruktorów, z których 9 zostało skreślonych. Ewidencja prowadzona jest w formie tabelarycznej, w której tytuły kolumn zostały nazwane kolejno: *L.p.*; *Imię, nazwisko instruktora*; *Nr uprawnień instruktora*; *Zakres uprawnień instruktora*; *Nr legitymacji instruktora*; *Data wpisu*; *Uwagi*. W ewidencji brak jest danych wymaganych przepisem art. 33 ust. 3 *ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. o kierujących pojazdami*, tj.:

- numeru PESEL, a w przypadku osoby nieposiadającej numeru PESEL – serii, numeru i nazwy dokumentu potwierdzającego tożsamość oraz nazwę państwa, które wydało ten dokument;
- adresu zamieszkania;
- daty uzyskania poszczególnych rodzajów uprawnień, w zakresie których może prowadzić szkolenie;
- numeru ewidencyjnego ośrodka szkolenia kierowców lub numeru ewidencyjnego innego podmiotu, w którym prowadzi szkolenie;
- daty ważności legitymacji;

Ponadto tytuł kolumny z numerem ewidencyjnym nazwany jest numerem uprawnień instruktora.

W okresie objętym kontrolą nie dokonano wpisów oraz skreśleń w ewidencji instruktorów. (dowód – akta kontroli, str. 153 – 157)

Osoby wpisane do ewidencji nie zostały zgodnie z art. 130 ust. 4 *ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. o kierujących pojazdami* wezwane do przedłożenia aktualnych informacji w zakresie danych umieszczonych w ewidencji.

Starostwo prowadzi weryfikację instruktorów wpisanych do ewidencji w zakresie uczestnictwa w warsztatach doskonalenia zawodowego.

Kontroli poddano dokumentację instruktora o nr ewidencyjnym ZKA 0018. Dokumentacja nie zawiera zaświadczenia potwierdzającego uczestnictwo w warsztatach doskonalenia zawodowego. Pismem znak Kom.5441.8.2014.AP z dnia 15.05.2014 r. instruktor został zawiadomiony o wszczęciu postępowania administracyjnego w sprawie skreślenia z ewidencji instruktorów w związku z jego nieprzedłużeniem. Zawiadomienie zostało wysłane po 5 miesiącach od terminu na złożenie zaświadczenia określonego przepisem art. 37 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. o kierujących pojazdami. Zaznaczyć należy, że instruktor przestał spełniać wymagania dla instruktorów określone w przepisie art. 33 ust. 1 ustawy

z dnia 5 stycznia 2011 r. o kierujących pojazdami od dnia 19.09.2013 r., z uwagi na brak ważnego orzeczenia lekarskiego.

(dowód – akta kontroli, str. 158 – 164)

Ocena wykonywania zadania: pozytywna z nieprawidłowościami.

2. Prowadzenie ewidencji wykładowców, wpisywanie oraz skreślanie z tej ewidencji.

Ewidencja wykładowców nie jest prowadzona z uwagi na brak osób do niej wpisanych.

VII. Prowadzenie rejestru przedsiębiorców prowadzących stację kontroli pojazdów.

Wyjaśnień udzielał Pan Paweł Kobek.

Starostwo Powiatowe w Kamieniu Pomorskim prowadzi rejestr przedsiębiorców prowadzących stację kontroli pojazdów. W rejestrze umieszczone są wszystkie dane wymagane przepisami art. 83a ust. 3 i 6 ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. Prawo o ruchu drogowym. Do rejestru wpisanych jest 5 przedsiębiorców, z których 1 prowadzi okręgową stację kontroli pojazdów o nr ZKA/001, a 4 prowadzi podstawową stację kontroli pojazdów o nr ZKA/001/P, ZKA/002/P, ZKA/005/P, ZKA/06/P.

Podstawowa stacja kontroli pojazdów o nr ZKA/03/P została przekształcona w okręgową stację kontroli pojazdów i został nadany jej nowy nr ZKA/001. Jednakże pod numerem ZKA/001/P funkcjonowała i funkcjonuje inna stacja kontroli pojazdów, skutkiem czego na terenie powiatu 2 stacje kontroli pojazdów (podstawowa i okręgową) posiadają ten sam numer kolejny.

Nr kolejny stacji kontroli pojazdów ZKA/06/P nie został zapisany w rejestrze w systemie 3-cyfrowym, pomimo wpisania przedsiębiorcy do rejestru po dniu wejścia w życie Rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 1 października 2004 r. w sprawie wzorów dokumentów wymaganych dla wykonywania działalności gospodarczej w zakresie prowadzenia stacji kontroli pojazdów.

(dowód – akta kontroli, str. 165 – 177)

Wszystkie stacje kontroli pojazdów zostały w 2013 r. skontrolowane., tj. stacja o nr kolejnym:

- ZKA/001/P została skontrolowana w dniu 20.12.2013 r.
- ZKA/002/P została skontrolowana w dniu 27.12.2013 r.
- ZKA/005/P została skontrolowana w dniu 12.12.2013 r.
- ZKA/06/P została skontrolowana w dniu 29.12.2013 r.
- ZKA/001 została skontrolowana w dniu 18.12.2013 r.

Szczegółowej kontroli poddano kontrolę przeprowadzoną w okręgowej stacji kontroli pojazdów o nr ZKA/001. Z protokołu kontroli z dnia 31.12.2013 r. wynika, że kontroli poddano:

- spełnianie przez przedsiębiorcę wymagań określonych w przepisie art. 83 ust. 3 ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. Prawo o ruchu drogowym,
- prawidłowość wykonywania badań technicznych pojazdów,
- prawidłowość prowadzenia wymaganej dokumentacji,
- sposobu sprawowania nadzoru przez kierownictwo stacji kontroli pojazdów nad pracą zatrudnionych diagnostów,
- sposób rozpatrywania skarg i zażaleń dotyczących przeprowadzanych badań technicznych pojazdów,
- spełniania wymagań ogólnych dla stacji kontroli pojazdów.

Nieprawidłowości zostały wykryte przy punkcie „spełnianie wymagań ogólnych dla stacji kontroli pojazdów”. Przedsiębiorca został zobowiązany do ich usunięcia w terminie 2 tygodni od dnia otrzymania protokołu.

W dniu 17.01.2014 r. przeprowadzono kontrolę wykonania zaleceń pokontrolnych. Zgodnie z protokołem z dnia 3.02.2014 r. stwierdzono wykonanie zaleceń pokontrolnych. (dowód – akta kontroli, str. 178 – 188)

Ocena wykonywania zadania: pozytywna z nieprawidłowością.

Zakres, przyczyny i skutki stwierdzonych nieprawidłowości

Stwierdza się, że nieprawidłowości wynikają odpowiednio z:

Ad. II:

pkt. 1 i 4:

- braku wypełnienia przez organ kompletnej informacji w części H wniosku;

pkt 6:

- niespełnienia wymogu formalnego przez wydaną decyzję, tj. braku pouczenia, czy i w jakim trybie przysługuje od niej odwołanie.

Ad. III:

wydanej przez organ decyzji, w której:

- brak jednoznacznego określenia celu wydania decyzji: wydanie czy przedłużenie;
- brak określonego zakresu zezwolenia oraz terminu ważności;
- brak podania precyzyjnej podstawy prawnej.

Ad. IV:

pkt. 1:

- dokonywania zmian w zakresie danych przedsiębiorców wpisanych do rejestru pod nową pozycją rejestru;
- braku nr ośrodka szkolenia kierowców w rejestrze przedsiębiorców prowadzących ośrodki szkolenia kierowców (dostępnym na stronach internetowych BIP Starostwa).

pkt. 5:

- nieskontrolowanie w roku kalendarzowym 2013 3 z 6 ośrodków szkolenia kierowców;
- braku daty sporządzenia dokumentu na 2 z 6 zaleceniach pokontrolnych.

Ad. VI :

pkt. 1:

- niespełnienia przez ewidencję instruktorów wymagań formalnych określonych w przepisie art. 33 ust. 3 *ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. o kierujących pojazdami*;
- braku odpowiedniej weryfikacji instruktorów, która powinna:
 - o zostać przeprowadzona zgodnie z przepisem art. 130 ust. 4 *ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. o kierujących pojazdami* w terminie 3 miesięcy po wejściu w życie ustawy;
 - o być prowadzona na bieżąco pod względem spełniania wymogów określonych w art. 33 ust. 1 *ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. o kierujących pojazdami*.

Ad. VII:

- nadania jednego nr kolejnego 2 stacjom kontroli pojazdów.

Zalecenia oraz wnioski dotyczące usunięcia nieprawidłowości lub usprawnienia funkcjonowania jednostki kontrolowanej

1. Zaleca się zaktualizować Regulamin wewnętrzny Wydziału Komunikacji i Transportu w sposób odzwierciedlający wykonywane zadania starosty wynikające z *ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. o kierujących pojazdami*.
2. Zaleca się zaktualizować zakres czynności pracownika dla Naczelnik Wydziału Komunikacji i Transportu w sposób odzwierciedlający obecną nazwę komórki organizacyjnej, w której pełni obowiązki służbowe.
3. Zaleca się zaktualizować wszystkie zadania wykonywane przez pracowników Starostwa na stanowiskach pracy w ich zakresach czynności.
4. Wydając prawo jazdy należy wypełniać kompletną informację w części H wniosku o wydanie prawa jazdy.
5. Wydawane decyzje powinny zawierać wszystkie wymagane dla decyzji elementy, określone w przepisie art. 107 *ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego*.
- √ 6. Decyzje wydawane w zakresie zezwoleń na kierowanie pojazdami uprzywilejowanymi powinny określać:
 - jednoznacznie cel wydania decyzji: wydanie lub przedłużenie ważności zezwolenia;
 - zakres zezwolenia oraz jego ważność, zgodnie z przepisem art. 109 ust. 2 *ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. o kierujących pojazdami*.
- ∩ 7. Nie należy dokonywać zmian w zakresie danych przedsiębiorcy prowadzącego ośrodek szkolenia kierowców wpisanego do rejestru przedsiębiorców prowadzących ośrodek szkolenia kierowców pod nową pozycją wpisu do rejestru.
- ∩ 8. Rejestr przedsiębiorców prowadzących ośrodek szkolenia kierowców należy dostosować w zakresie informacji w nim zawartych do wymagań określonych przepisem art. 28 ust. 7 *ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. o kierujących pojazdami*.
- ∩ 9. Należy przeprowadzać kontrolę każdego ośrodka szkolenia kierowców wpisanego do rejestru przedsiębiorców prowadzących ośrodek szkolenia kierowców prowadzonego przez Starostwo co najmniej raz w roku.
- ∩ 10. Pisma zawierające zalecenia pokontrolne po kontroli przeprowadzonej w ośrodku szkolenia kierowców należy uzupełniać o datę sporządzenia dokumentu.

11. Ewidencję instruktorów należy dostosować w zakresie informacji w niej zawartych do wymagań określonych przepisem art. 33 ust. 3 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. o kierujących pojazdami.
12. Należy prowadzić bieżącą weryfikację instruktorów wpisanych do ewidencji pod względem spełniania przez nich warunków określonych przepisem art. 33 ust. 1 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. o kierujących pojazdami.
13. Kod rozpoznawczy stacji kontroli pojazdów powinien być zgodny z wymaganiami określonymi w Rozporządzeniu Ministra Infrastruktury z dnia 1 października 2004 r. w sprawie wzorów dokumentów wymaganych dla wykonywania działalności gospodarczej w zakresie prowadzenia stacji kontroli pojazdów.

Ocena ogólna wykonywania przez Starostę Kamieńskiego zadań podlegających nadzorowi wojewody pod względem legalności, wymienionych w art. 122 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. o kierujących pojazdami oraz prowadzenia rejestru przedsiębiorców prowadzących stację kontroli pojazdów:

POZYTYWNA Z NIEPRAWIDŁOŚCIAMI

Od wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

Przedkładając powyższe wystąpienie pokontrolne proszę o pisemną informację o wykonaniu zaleceń lub wykorzystaniu wniosków, a także podjętych działaniach lub przyczynach ich niepodjęcia w terminie 30 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia.

WZ WOJEWODY ZACHODNIOPOMORSKIEGO


Ryszard Mićko
WICEWOJEWODA