

UCHWAŁA NR VIII.61.S.2013

**KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
W SZCZECINIE**

z dnia 16 kwietnia 2013 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały Nr XXI/186/2013 Rady Powiatu w Kamieniu Pomorskim z dnia 25 marca 2013 r. w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji dla szkół niepublicznych posiadających uprawnienia szkół publicznych oraz niepublicznych placówek oświatowych działających na terenie Powiatu Kamieńskiego, wpisanych do ewidencji prowadzonej przez Starostę Kamieńskiego oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich wykorzystania.

Na podstawie art. 79 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1592, z późn. zm.) oraz art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113) uchwała się, co następuje:

§ 1. Stwierdza się nieważność uchwały Nr XXI/186/2013 Rady Powiatu w Kamieniu Pomorskim z dnia 25 marca 2013 r. w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji dla szkół niepublicznych posiadających uprawnienia szkół publicznych oraz niepublicznych placówek oświatowych działających na terenie Powiatu Kamieńskiego, wpisanych do ewidencji prowadzonej przez Starostę Kamieńskiego oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich wykorzystania, **w części dotyczącej § 4 ust. 6 oraz § 9.**

§ 2. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

UZASADNIENIE

Rada Powiatu w Kamieniu Pomorskim, działając na podstawie art. 90 ust. 4 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572, z późn. zm.) w dniu 25 marca b.r. podjęła uchwałę Nr XXI/186/2013 w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji dla szkół niepublicznych posiadających uprawnienia szkół publicznych oraz niepublicznych placówek oświatowych działających na terenie Powiatu Kamieńskiego, wpisanych do ewidencji prowadzonej przez Starostę Kamieńskiego oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich wykorzystania.

Uchwała została przekazana Izbie do zbadania w dniu 2 kwietnia 2013 r.

Przepisami uchwały Rada postanowiła:

- 1) przepisem § 4 ust. 6, że wysokość dotacji na ucznia szkół wymienionych w art. 90 ust. 3 ustawy, otrzymujących dofinansowanie z innego źródła, określa się w wysokości 10 % wydatków bieżących, ustalonych zgodnie z ust. 2,
- 2) przepisem § 9, że podanie przez dotowanego nieprawdziwych danych dotyczących liczby uczniów jest kwalifikowane jako naruszenie dyscypliny finansów publicznych, niezależnie od innej odpowiedzialności określonej przepisami prawa.

W związku z powyższym Izba wszczęła postępowanie nadzorcze w sprawie stwierdzenia nieważności przedmiotowej uchwały w części dotyczącej § 4 ust. 6 oraz § 9, a o wszczętym postępowaniu powiadomiło Przewodniczącego Rady Powiatu w Kamieniu Pomorskim pismem z dnia 9 kwietnia 2013 r. (znak pisma: K.0010.140.MK.2013). W treści pisma wskazano, że do czasu zakończenia wszczętego postępowania przysługuje prawo wnoszenia wyjaśnień, a w posiedzeniu Kolegium Izby w dniu 16 kwietnia 2013 r. ma prawo uczestniczyć przedstawiciel podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana.

W posiedzeniu Kolegium w dniu 16 kwietnia 2013 r. nie uczestniczył przedstawiciel Powiatu Kamieńskiego, natomiast w dniu 16 kwietnia 2013 r. do Izby wpłynęło wyjaśnienie dotyczące wszczętego postępowania, z którego wynika, że będący przedmiotem wątpliwości co do zgodności z prawem zapis § 9 ww. uchwały o brzmieniu:

„§ 9. Podanie przez dotowanego nieprawdziwych danych dotyczących liczby uczniów jest kwalifikowane jako naruszenie dyscypliny finansów publicznych, niezależnie od innej odpowiedzialności określonej przepisami prawa.” wskazuje przesłankę odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych, o którym to naruszeniu mowa w przepisie art. 8 pkt 1 ustawy z dnia 17 grudnia 2004 r. o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych (Dz. U. z 2013 r., poz. 168). Zgodnie z powołanym wyżej przepisem naruszeniem dyscypliny finansów publicznych jest przekazanie lub udzielenie dotacji z naruszeniem zasad lub trybu przekazywania lub udzielania dotacji.

Zważywszy, iż zasadą jest udzielanie i przekazywanie dotacji na każdego ucznia (§4 ww. uchwały), podanie przez dotowanego nieprawdziwych danych dotyczących liczby uczniów rodzi odpowiedzialność z tytułu, o którym mowa w omawianym §9 Uchwały.

Wskazano ponadto, iż tożsame zapisy miały miejsce w uchwałach Rady Powiatu w Kamieniu Pomorskim Nr VI/49/2011 z dnia 13 maja 2011 r. (Dz. Urz. Woj. 2011.73.1377) w przedmiocie jak wyżej (konkretnie § 9 uchwały) oraz nr X/80/2003 z dnia 15 września 2003 r. (§11 uchwały). Zapisy te nie były kwestionowane wówczas przez organy nadzoru.

Z kolei postanowienie § 4 ust. 6 uchwały Rady Powiatu w Kamieniu Pomorskim Nr XXI/186/2013 z dnia 25 marca 2013 r. (w piśmie RIO wskazano omyłkowo § 6 ust. 4) dotyczy szkół wymienionych w art. 90 ust. 3 ustawy o sys-

temie oświaty, ale jedynie tych, które otrzymują dofinansowanie z innych (niż dotacja, która jest przedmiotem ww. uchwały) źródeł. Na gruncie Powiatu Kamieńskiego postanowienie § 4 ust. 6 uchwały będzie miało zastosowanie do jednej szkoły - Policealnej Szkoły Zawodowej obejmującej kształcenie dorosłych w zawodzie „opiekun medyczny”, które to kształcenie finansowane jest ze środków UE w związku z realizacją projektu „Opiekun medyczny - zawód z przyszłością”. Wskazana jednostka kształci dorosłych w konkretnych zawodach, realizując projekty finansowane ze środków unijnych.

Omawiane postanowienie uchwały ma zapobiec niecelowemu, podwójnemu dotowaniu tej samej działalności. Podkreśla się, iż dotyczy jedynie sytuacji, gdy szkoła otrzymuje dofinansowanie swojej działalności z innych (niż przedmiotowa dotacja) źródeł.

Kolegium Izby po zapoznaniu się z ww. wyjaśnieniami stwierdziło, że:

- 1) organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie posiada kompetencji do stanowienia o naruszeniu dyscypliny finansów publicznych, co zostało uregulowane ustawą z dnia 17 grudnia 2004 r. o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych – ponadto zwraca się uwagę na przepisy § 137 w zw. z § 143 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz. U. Nr 100, poz. 908), które stanowią, że w uchwale nie powtarza się przepisów ustaw,
- 2) organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie posiada kompetencji do stanowienia o obniżeniu ustawowo określonych stawek dotacji natomiast, jeżeli zostanie stwierdzone, że szkoła otrzymuje z innych źródeł środki publiczne na dofinansowanie realizacji zadań szkoły w zakresie kształcenia, wychowania i opieki, w tym profilaktyki społecznej, (w ocenie Kolegium) należy w tym przypadku przy przekazywaniu przyznanej dotacji pomniejszyć jej kwotę o otrzymane z tych źródeł środki publiczne.

W tym stanie rzeczy Kolegium stwierdziło nieważność uchwały Nr XXI/186/2013 Rady Powiatu w Kamieniu Pomorskim z dnia 25 marca 2013 r. w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji dla szkół niepublicznych posiadających uprawnienia szkół publicznych oraz niepublicznych placówek oświatowych działających na terenie Powiatu Kamieńskiego, wpisanych do ewidencji prowadzonej przez Starostę Kamieńskiego oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich wykorzystania, **w części dotyczącej § 4 ust. 6 oraz § 9.**

Na niniejszą uchwałę przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie, za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie, w terminie 30 dni od daty jej doręczenia.

ZASTĘPCA PREZESA

Mieczysław Kus

