

**UCHWAŁA NR XXXII/197/S/2012
KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
W SZCZECINIE**

z dnia 19 grudnia 2012 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały Nr XVIII/172/2012 Rady Powiatu w Kamieniu Pomorskim z dnia 30 listopada 2012 r. w sprawie określenia wysokości stawek opłat za zajęcie pasa drogowego dróg powiatowych Powiatu Kamieńskiego na cele niezwiązane z budową, przebudową, remontem, utrzymaniem i ochroną dróg.

Na podstawie art. 79 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1592, z późn. zm.) oraz art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113) uchwała się, co następuje:

§ 1. Stwierdza się nieważność uchwały Nr XVIII/172/2012 Rady Powiatu w Kamieniu Pomorskim z dnia 30 listopada 2012 r. w sprawie określenia wysokości stawek opłat za zajęcie pasa drogowego dróg powiatowych Powiatu Kamieńskiego na cele niezwiązane z budową, przebudową, remontem, utrzymaniem i ochroną dróg, **w części dotyczącej § 3 ust. 3.**

§ 2. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

UZASADNIENIE

Rada Powiatu w Kamieniu Pomorskim, działając na podstawie art. 12 pkt 7 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym oraz art. 40 ust. 8 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (Dz.U.2007 Nr 19, poz. 115, z późn.zm.), w dniu 30 listopada 2012 r. podjęła uchwałę Nr XVIII/172/2012 w sprawie określenia wysokości stawek opłat za zajęcie pasa drogowego dróg powiatowych Powiatu Kamieńskiego na cele niezwiązane z budową, przebudową, remontem, utrzymaniem i ochroną dróg. Uchwała została przekazana Izbie do zbadania w dniu 6 grudnia 2012 r.

W dniu 10 grudnia 2012 r. Wojewoda Zachodniopomorski przekazał Izbie wg właściwości wniosek Pana Dariusza Abramowicza Radnego Rady Powiatu w Kamieniu Pomorskim z dnia 3 grudnia 2012 r. o przeanalizowanie poprawności zwołania sesji odbytej w dniu 30 listopada 2012 r. oraz o uchylenie w trybie nadzoru uchwał podjętych na tej sesji.

Izba wystąpiła do Przewodniczącego Rady Powiatu w Kamieniu Pomorskim oraz Przewodniczącej Zarządu w Kamieniu Pomorskim przesyłając w załączeniu kopię wyżej wymienionego wniosku z prośbą o ustosunkowanie się do

zarzutów w nim zawartych. Odpowiedź wspólna Przewodniczącego Rady oraz Przewodniczącej Zarządu wraz z kopiami materiałów źródłowych została przekazana Izbie w dniu 17 grudnia 2012 r.

Badając wstępnie uchwałę w dniu 11 grudnia 2012 r. Kolegium powzięło wątpliwość, co do zgodności z prawem z prawem przepisu § 3 ust. 3 uchwały w odniesieniu do art. 40 ust. 5 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych, gdzie ustawowe wyrażenie „okres krótszy niż rok” zdefiniowano w uchwale jako „niepełny rok kalendarzowy”.

W tym stanie rzeczy Kolegium wszczęło postępowanie nadzorcze w sprawie stwierdzenia nieważności ww. uchwały, a o wszczętym postępowaniu powiadomiło Przewodniczącego Rady Powiatu w Kamieniu Pomorskim pismem z dnia 12 grudnia 2012 r. (znak pisma: K-0010/446/MK/12). W treści pisma wskazano, że do czasu zakończenia wszczętego postępowania przysługuje prawo wnoszenia wyjaśnień, a w posiedzeniu Kolegium Izby w dniu 19 grudnia 2012 r. ma prawo uczestniczyć przedstawiciel podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana.

Kolegium Izby na posiedzeniu w dniu 19 grudnia 2012 r. ostatecznie zbadało uchwałę Nr XVIII/172/2012 w sprawie określenia wysokości stawek opłat za zajęcie pasa drogowego dróg powiatowych Powiatu Kamieńskiego na cele niezwiązane z budową, przebudową, remontem, utrzymaniem i ochroną dróg. W posiedzeniu Kolegium uczestniczył przedstawiciel Powiatu Kamieńskiego radca prawny Stefan Mazurkiewicz.

Badając zarzuty stawiane we wniosku Kolegium stwierdziło, że:

- 1) zarzut braku uchwały Zarządu o zwołanie sesji nie znajduje uzasadnienia, ponieważ z protokołu posiedzenia Zarządu z dnia 23 listopada br. wynika, że Zarząd podjął uchwałę w sprawie przedmiotowego wniosku – w ocenie Kolegium uchwała nie musi mieć formy dokumentu papierowego, wystarczy zapis w protokole potwierdzający przedmiotowe głosowanie.
- 2) zarzut braku umieszczenia w porządku obrad, w ocenie wnioskodawcy obligatoryjnych punktów z § 18 statutu nie znajduje uzasadnienia, ponieważ treść § 18 statutu w ustępie pierwszym posługując się wyrażeniem „w szczególności” podaje przykładowe wyliczenie zakresu porządku obrad (§ 153 ust. 3 zasad techniki prawodawczej określonych przepisami rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie "zasad techniki prawodawczej" (Dz. U. Nr 100, poz. 908),
- 3) zarzut nieuprawnionej zmiany porządku obrad oraz reasumpcji głosowania również nie znajduje uzasadnienia, ponieważ zgodnie z art. 15 ust. 2 ustawy o samorządzie powiatowym Rada może wprowadzać zmiany w każdym porządku obrad (niezależnie od sposobu zwołania sesji) bezwzględną większością głosów ustawowego jej składu, natomiast przepisy prawa nie wykluczają możliwości reasumpcji głosowania uchwał podjętych na odbytej sesji.

W tym stanie rzeczy Kolegium nie dopatrzyło się podstaw do stwierdzenia, że procedura podejmowania uchwał na sesji w dniu 30 listopada 2012 r., ze

względy podnoszonych przez Radnego Pan Dariusza Abramowicza została naruszona.

Natomiast Kolegium stwierdziło, że przepis § 3 ust. 3 uchwały jest w treści niezgodny z art. 40 ust. 5 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych, gdzie ustawowe wyrażenie „okres krótszy niż rok” w uchwale zdefiniowano jako „niepełny rok kalendarzowy”.

Uczestniczący w posiedzeniu przedstawiciel Powiatu Kamieńskiego nie zaprzeczył, że przepis § 3 ust. 3 uchwały jest w treści niezgodny z art. 40 ust. 5 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych.

Uwzględniając powyższe, Kolegium stwierdziło nieważność uchwały Nr XVIII/172/2012 Rady Powiatu w Kamieniu Pomorskim z dnia 30 listopada 2012 r. w sprawie określenia wysokości stawek opłat za zajęcie pasa drogowego dróg powiatowych Powiatu Kamieńskiego na cele niezwiązane z budową, przebudową, remontem, utrzymaniem i ochroną dróg, **w części dotyczącej § 3 ust. 3.**

Od niniejszej uchwały przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie, za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie, w terminie 30 dni od daty jej doręczenia.

Przewodniczący Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Szczecinie
Marek Chodurcewicz
mgr Józef Chodurcewicz