



NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI
Delegatura w Szczecinie
71-420 Szczecin ul. Jacka Odrowąża 1
tel. (091) 423-06-06 fax (091) 422-45-81

P/06/157
LSZ-41068-1-06



WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Pan
Paweł Czapkin
Starosta Powiatu Kamieńskiego

Szczecin, dn 25 stycznia 2007 r.

Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Szczecinie, działając na podstawie art. 2 ust. 2 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli (j.t. Dz. U. z 2001 r. Nr 85, poz. 937 ze zm.), zwanej dalej „ustawą o NIK”, przeprowadziła w Starostwie Powiatowym w Kamieniu Pomorskim („Starostwo”) kontrolę prawidłowości wydatkowania środków publicznych na nabycie gruntów pod budowę dróg oraz przygotowania zmian własnościowych dla tych gruntów w latach 2003-2006 (I półrocze).

W związku z kontrolą, której wyniki przedstawione zostały w protokole kontroli podpisanym 4 stycznia 2007 r., Najwyższa Izba Kontroli, na podstawie art. 60 ust. 1 ustawy o NIK, przekazuje Panu Staroście niniejsze wystąpienie pokontrolne.

Najwyższa Izba Kontroli działania Starostwa w zakresie objętym kontrolą ocenia pozytywnie, mimo stwierdzenia uchybień.

1. W okresie objętym kontrolą Starostwo, realizując zamierzenia dotyczące rozwoju dróg powiatowych, działało w oparciu o uchwałę Rady Powiatu z 29.12.2003 r. w sprawie określenia strategicznych kierunków sieci dróg w Powiecie Kamieńskim na lata 2001-2010, w której wyszczególniono odcinki 16 dróg powiatowych, jednak bez określenia wymaganych nakładów finansowych i harmonogramu prac drogowych. Opierano się także na:

- planie rozwoju lokalnego dla Powiatu Kamieńskiego, wprowadzonym uchwałą Rady Powiatu z 22.07.2004 r. W planie tym odnotowano m.in. że w zarządzie Powiatu znajduje się 48 dróg o łącznej długości 306,9 km, z których większość wymaga remontów i modernizacji. Wyszczególniono w nim imiennie dwa zadania, tj. modernizację odcinka drogi powiatowej nr 41-124 i wybudowanie chodnika wzdłuż drogi, również powiatowej, nr 41-181 z przewidywanymi nakładami w kwotach odpowiednio 8.105 tys. zł i 319 tys. zł,

- programie budowy i modernizacji dróg powiatowych na lata 2001-2005, w którym wyszczególniono 8 pozycji z łącznymi nakładami w wysokości 22.700 tys. zł.

W żadnym z ww. opracowań nie określono jednak potrzeb w zakresie konieczności pozyskiwania gruntów niezbędnych do wykonania planowanych prac drogowych, co – zdaniem NIK – przyspieszyłoby wcześniejsze ustalenie potrzeb w tym zakresie i sprzyjałoby efektywniejszemu przebiegowi przygotowań do realizacji robót drogowych.

2. W latach 2003 –2006 (do 30.06.) Starostwo realizowało 2 zadania drogowe, wymagające przejęcia gruntów pod planowane roboty. Pierwsze z tych zadań dotyczyło modernizacji odcinka drogi Wrzosowo–Strzeżewo, gdzie roboty prowadzone w okresie luty–październik 2006 r. wiązały się z koniecznością przejęcia 16 działek gruntów, w tym 5 z mocy prawa od skarbu państwa. W toku kontroli zbadano dokumentację dotyczącą nabycia 11 działek, stwierdzając 1 przypadek zakupu nieruchomości za kwotę wyższą od wynikającej wyceny sporządzonej przez rzeczoznawcę. Dotyczyło to działki nr 118/1 w obrębie Wrzosowo (o powierzchni 1.575 m²), którą Starostwo nabyło – po przeprowadzeniu negocjacji – za kwotę 60.000 zł (tj. niewiele przekraczającą bo o 1.300 zł cenę wynikającą z ww. wyceny – 58.700 zł). Przy pozyskiwaniu pozostałych działek zastosowano ceny określone w operatach szacunkowych. Przystępując do robót drogowych na ww. odcinku drogi Starostwo posiadało prawo do dysponowania wszystkimi działkami – jednak proces ich przejmowania był długotrwały. Z właścicielami nieruchomości zawierano stosowne porozumienia (w większości w 2001 r.), ale akty notarialne sporządzono dopiero w okresie od marca do sierpnia 2006 r. O wydanie decyzji potwierdzającej prawo własności Powiatu Kamieńskiego do nieruchomości, stanowiących dotychczas własność skarbu państwa, również wystąpiono z opóźnieniem do Wojewody Zachodniopomorskiego w lipcu 2006 r.

Opóźnienia w pozyskiwaniu działek niezbędnych do prowadzenia inwestycji drogowych miały miejsce także w przypadku drugiej badanej inwestycji, obejmującej modernizację odcinka drogi Międzywodzie-Wolin (prace drogowe wykonano w latach 2002-2004). Do końca czerwca 2006 r. pozyskano 103, z potrzebnych do jej prowadzenia 138 działek. W toku kontroli zbadano dokumentację dot. nabycia 12 działek. Badania te wykazały, że Starostwo – wszczynając i prowadząc ww. inwestycję – miało prawo dysponowania tymi działkami na cele budowlane (w 2001 r. zawarto stosowne porozumienia z właścicielami).

3. Na prace związane z przygotowaniem wykupu nieruchomości pod modernizację odcinka drogi powiatowej Wrzosowo-Strzeżewo (dot. m.in. podziałów, wycen, odszkodowań z tytułu wykupu, opłat notarialnych) – Starostwo w latach 2005-2006 (do 30.06.) wydatkowało 106.764 zł (w tym na wykupy gruntów 60.000 zł). Badania dokumentacji z postępowań

prowadzących do udzielenia przez Starostwo trzech największych kwotowo zamówień publicznych (na wykonanie podziałów działek przeznaczonych na poszerzenie pasa drogowego i sporządzenie wycen działek) na łączną kwotę 23.674 zł brutto – nie wykazały naruszeń zasad i trybów określonych ustawą z dnia 29 stycznia 2004 r. Prawo zamówień publicznych (j.t. Dz.U. z 2006 r. Nr 164, poz. 1163).

4. W toku kontroli ustalono ponadto, że w okresie objętym niniejszą kontrolą NIK w Starostwie nie były prowadzone kontrole wewnętrzne postępowań prowadzących do przejmowania gruntów niezbędnych pod budowę lub modernizację dróg powiatowych i z tym związanych zmian własnościowych. Na potrzebę podjęcia systemowych działań kontrolnych w tym zakresie wskazuje rozmiar wydatków Starostwa, związanych z nabywaniem gruntów na cele drogowe, które w badanym okresie na objęte kontrolą zadania wyniosły 643,7 tys. zł.

Przedstawiając powyższe oceny i uwagi, Najwyższa Izba Kontroli wnioskuje o:

1. *Zwiększenie efektywności postępowań prowadzących do przejmowania niezbędnych nieruchomości oraz rozważenie konieczności wyprzedzającego pozyskiwania gruntów na cele drogowe.*
2. *Przeprowadzanie w Starostwie okresowych kontroli obejmujących problematykę nabywania gruntów.*

Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Szczecinie, na podstawie art. 62 ust. 1 ustawy o NIK, oczekuje przedstawienia przez Pana Starostę, w terminie miesięcznym od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego, informacji o sposobie wykorzystania uwag i wykonania wniosków, bądź o działaniach podjętych w celu ich realizacji lub przyczynach niepodjęcia takich działań.

Stosownie do art. 61 ust. 1 ustawy o NIK, w terminie 7 dni od dnia otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego, ma Pan prawo zgłosić do Dyrektora Delegatury NIK w Szczecinie umotywowane zastrzeżenia w sprawie ocen, uwag i wniosków zawartych w tym wystąpieniu.

W razie zgłoszenia zastrzeżeń, zgodnie z art. 62 ust. 2 ustawy o NIK, termin nadesłania informacji, o którym mowa wyżej, liczy się od dnia otrzymania ostatecznej uchwały właściwej komisji NIK.

DYREKTOR DELEGATURY
Najwyższej Izby Kontroli
w Szczecinie

z up.

Rajmund Krok
WICEDYREKTOR