

UCHWAŁA NR CXLI.343.2014

SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
W SZCZECINIE

z dnia 2 września 2014 r.

w sprawie wydania opinii o przedłożonej przez Zarząd Powiatu w Kamieniu Pomorskim informacji o przebiegu wykonania budżetu za pierwsze półrocze 2014 r.

Na podstawie art. 13 pkt 4 w zw. z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113, z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie w składzie:

1. Mieczysław Kus – Przewodniczący
2. Krystyna Goździk – Członek
3. Katarzyna Korkus – Członek

pozytywnie opiniuje informację Zarządu Powiatu w Kamieniu Pomorskim o przebiegu wykonania budżetu za pierwsze półrocze 2014 roku.

Uzasadnienie

Informacja Zarządu Powiatu w Kamieniu Pomorskim o przebiegu wykonania budżetu za pierwsze półrocze 2014 roku została przekazana do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie w dniu 26 sierpnia 2014 r., tj. w terminie określonym przepisami art. 266 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885, z późn. zm.). Natomiast w dniu 29 sierpnia 2014 r. została przekazana korekta przedmiotowej informacji, która dotyczy zmiany wysokości zobowiązań SPZZOZ w likwidacji za I półrocze 2014 r. Z treści pisma przewodniego do przekazanej korekty wynika, iż została ona również przekazana do Biura Rady Powiatu w Kamieniu Pomorskim.

Zgodnie z art. 266 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych do informacji o przebiegu wykonania budżetu dołączono informację o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej, w tym o przebiegu realizacji przedsięwzięć, oraz informacja finansowa likwidowanych samodzielnych publicznych zakładów opieki zdrowotnej za pierwsze półrocze.

W opinii Składu Orzekającego forma i zakres informacji są zgodne z wymogami określonymi przepisami uchwały Nr XXXVIII/228/2010 Rady Powiatu w Kamieniu Pomorskim z dnia 21 czerwca 2010 r. w sprawie zakresu i formy informacji o przebiegu wykonania budżetu powiatu za I półrocze.

Z danych zawartych w informacji wynika, że wykonanie budżetu Powiatu za pierwsze półrocze 2014 r. przedstawia się następująco:

	Plan roczny	Wykonanie (I p.)	%
Dochody ogółem:	48 262 927,09 zł	25 694 163,04 zł	53,2
– bieżące	45 806 541,57 zł	25 611 155,35 zł	55,9

– majątkowe	2 456 385,52 zł	83 007,69 zł	3,4
– w tym ze sprzedaży majątku	1 383 600,00 zł	38 007,69 zł	2,7
Wydatki ogółem:	55 413 686,36 zł	22 301 077,06 zł	40,2
– bieżące, w tym:	53 641 735,84 zł	22 248 771,85 zł	41,5
– poręczenia	0,00 zł	0,00 zł	
– odsetki i dyskonto	978 100,00 zł	335 288,58 zł	34,3
– majątkowe	1 771 950,52 zł	52 305,21 zł	3,0
Wynik:	-7 150 759,27 zł	3 393 085,98 zł	-47,5
– wynik bieżący	-7 835 194,27 zł	3 362 383,50 zł	-42,9
– wynik majątkowy	684 435,00 zł	30 702,48 zł	4,5
Przychody ogółem, w tym:	8 441 359,27 zł	1 027 929,60 zł	12,2
– zaciągnięcie długu zwrotnego	8 300 000,00 zł	0,00 zł	0,0
– wolne środki i nadwyżka budż.	141 359,27 zł	1 027 929,60 zł	727,2
Rozchody ogółem, w tym:	1 290 600,00 zł	645 300,00 zł	50,0
– spłata długu zwrotnego	1 290 600,00 zł	645 300,00 zł	50,0
Kwota długu:	x	18 710 500,00 zł	x
– w tym zobowiązania wymagalne	x	0,00 zł	x

Wyżej wymienione dane liczbowe zawarte w informacji na ogół są zgodne z danymi wykazanymi w statystycznych sprawozdaniach z wykonania budżetu za pierwsze półrocze 2014 r. oraz ujętymi w ewidencji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów wynikającymi z uchwał i zarządzeń organów jednostek samorządu terytorialnego, prowadzonej przez Regionalną Izbę Obrachunkową w Szczecinie. Niemniej jednak zwraca się uwagę, iż:

- 1) na stronie 34 części opisowej informacji wykazano kwotę planowanych w budżecie przychodów w wysokości 141 359, 27 zł, natomiast z ewidencji RIO, sprawozdań statystycznych oraz załącznika Nr 3 do niniejszej informacji wynika, że planowana w budżecie kwota przychodów wynosi 8 441 359,27 zł;
- 2) w załączniku Nr 6 do informacji w kol. 3 i 4 wykazano nieprawidłowe kwoty ogółem, tj.:
 - a) w kol. 3 wykazano 1 894 911,26 zł – powinno być 1 904 927,00 zł
 - b) w kol. 4 wykazano 625 278,91 zł – powinno być 626 948,10 zł.

Według danych statystycznych dług publiczny Powiatu na koniec pierwszego półrocza 2014 r. wynosił 18 710 500 zł, co stanowi 38,8 % planowanych dochodów rocznych.

O możliwości zadłużania się jednostek samorządu terytorialnego od 2014 r. stanowią przepisy art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Z cytowanych przepisów wynika, że nie można uchwalić budżetu, którego realizacja spowoduje, że w roku budżetowym oraz w każdym roku następującym po roku budżetowym relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym:

- 1) spłat rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi odsetkami,
- 2) wykupów emitowanych papierów wartościowych wraz z należnymi odsetkami i dyskontem,
- 3) potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych poręczeń oraz gwarancji

do planowanych dochodów ogółem budżetu przekroczy średnią arytmetyczną z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu.

Z danych finansowych Powiatu uwzględniających plan budżetu wg stanu na dzień 30 czerwca 2014 r. wynika, że relacja z cyt. art. 243 ustawy o finansach publicznych nie jest spełniona. Spłata rat zadłużenia wraz z należnymi odsetkami wynosi 4,80 % dochodów budżetu przy dopuszczalnym wskaźniku 4,09 %.

W zakresie kształtowania się w I półroczu wykonanej relacji wydatków bieżących do dochodów bieżących powiększonych o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, o której stanowią przepisy art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach stwierdza się, że dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki są wyższe od wydatków bieżących o kwotę 4 390 313,10 zł. Z cytowanych przepisów art. 242 ustawy o finansach publicznych wynika, że nie można uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki. Przedmiotowa relacja obowiązuje również w stosunku do wykonanych dochodów i wydatków na koniec roku.

Dane zawarte w opiniowanej informacji oraz sprawozdaniach statystycznych nie wykazują przekroczenia planowanych wydatków oraz zobowiązań wymagalnych na dzień 30 czerwca 2014 r. noszących znamiona naruszenia dyscypliny finansów publicznych.

Zastosowana w informacji klasyfikacja budżetowa jest zgodna z przepisami rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. z 2014 r. poz. 1053).

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanawia jak na wstępie.

Niniejsza opinia nie jest oceną przebiegu wykonania budżetu, a jedynie opinią o informacji Zarządu o przebiegu wykonania budżetu za pierwsze półrocze.

Od niniejszej opinii Składu Orzekającego przysługuje prawo odwołania się do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Przewodniczący Składu Orzekającego

Mieczysław Kus

