

UCHWAŁA NR XXVIII.102.2014

SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
W SZCZECINIE

z dnia 12 lutego 2014 r.

w sprawie wydania opinii o programie postępowania naprawczego Powiatu Kamieńskiego na lata 2014-2016.

Na podstawie art. 13 pkt 13 w zw. z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113, z późn. zm.) oraz art. 240a ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885, z późn. zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie w składzie:

- | | |
|---------------------|------------------|
| 1. Mieczysław Kus | – Przewodniczący |
| 2. Katarzyna Korkus | – Członek |
| 3. Anna Suprynowicz | – Członek |

po rozpatrzeniu ustanowionego przez Radę Powiatu w Kamieniu Pomorskim programu postępowania naprawczego na lata 2014-2016, **pozytywnie** opiniuje przyjęte w programie kierunki działań naprawczych.

Uzasadnienie

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie na posiedzeniu w dniu 8 stycznia 2014 r. przeprowadziło analizę sytuacji finansowej jednostek samorządu terytorialnego Województwa Zachodniopomorskiego na podstawie złożonych w Izbie projektów uchwał w sprawie uchwalenia budżetu na 2014 r. oraz projektów uchwał w sprawie zmiany wieloletniej prognozy finansowej. Analizę przeprowadzono w odniesieniu do spełnienia wymogów wynikających z przepisów art. 242-244 ustawy o finansach publicznych.

W odniesieniu do jednostek samorządu terytorialnego, w których zachodziła obawa co do możliwości uchwalenia budżetu lub wieloletniej prognozy finansowej ze względu na zagrożenie naruszenia zasad określonych w art. 242-243 ustawy o finansach publicznych Kolegium postanowiło wezwać do opracowania i uchwalenia programu postępowania naprawczego oraz przedłożenia tego programu celem zaopiniowania do regionalnej izby obrachunkowej, w terminie 45 dni od dnia otrzymania niniejszego wezwania.

W tym stanie rzeczy, Kolegium pismem (znak pisma: K. 0712.3.MK.2014) z dnia 9 stycznia 2014 r. zawiadomiło Przewodniczącego Rady Powiatu w Kamieniu Pomorskim, że w Powiecie Kamieńskim zachodzi obawa co do możliwości uchwalenia budżetu lub wieloletniej prognozy finansowej ze względu na zagrożenie naruszenia zasad określonych w art. 242 i art. 243 ustawy o finansach publicznych. W piśmie

poinformowane, że o ile Powiat nie będzie w stanie uchwalić budżetu na 2014 r. i wieloletniej prognozy finansowej spełniających wymogi przepisów art. 242 oraz art. 243 ustawy o finansach publicznych, Kolegium Izby na podstawie art. 240a cytowanej ustawy wzywa Powiat do opracowania i uchwalenia programu postępowania naprawczego oraz przedłożenia tego programu celem zaopiniowania do regionalnej izby obrachunkowej, w terminie 45 dni od dnia otrzymania niniejszego.

Rada Powiatu w Kamieniu Pomorskim w dniu 22 stycznia 2014 r. uchwałą Nr XXX/242/2014 ustanowiła program postępowania naprawczego Powiatu Kamieńskiego na lata 2014-2016. Uchwała została przekazana Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Szczecinie w dniu 24 stycznia 2014 r.

Skład Orzekający analizując przedłożony program stwierdza, co następuje:

- 1) program został opracowany i uchwalony na okres 3 kolejnych lat 2014-2016, co jest zgodne z art. 240a ust. 2 ustawy o finansach publicznych,
- 2) program, zgodnie z art. 240a ust. 3 ustawy o finansach publicznych zawiera:
 - a. analizę stanu finansów Powiatu, w tym określenie przyczyn zagrożenia realizacji zadań publicznych,
 - b. plan przedsięwzięć naprawczych, wraz z harmonogramem ich wprowadzania, zmierzających do usunięcia zagrożenia,
 - c. przewidywane efekty finansowe poszczególnych przedsięwzięć naprawczych, wraz z określeniem sposobu ich obliczania.

ad. 2a:

Z przedstawionego w programie wyniku Powiatu w 2014 r., wg założeń projektu budżetu na rok 2014 wynika, że finansowa bieżąca działalność może zamknąć się deficytem w wysokości 7 721 835 zł, który zagrozi możliwości realizacji zadań publicznych.

W analizie stanu finansów publicznych wykazane zostały przyczyny zagrożenia realizacji wyżej wymienionych zadań. Główną przyczyną jest planowane przejęcie i spłata zobowiązań Samodzielnego Publicznego Zespołu Zakładów Opieki Zdrowotnej w likwidacji w Kamieniu Pomorskim oraz Samodzielnego Publicznego Szpitala Powiatowego im. Heliodora Świącickiego w likwidacji w Kamieniu Pomorskim.

Dodatkowym obciążeniem mogą okazać się roszczenia o zwrot nienależnie pobranych opłat za wydane karty pojazdu.

Negatywną konsekwencją ujemnego wyniku w 2014 r. na działalności bieżącej jest ujemny dla lat 2015-2017 indywidualny wskaźnik (art. 243 ustawy o finansach publicznych) do maksymalnego spłat zadłużenia obliczany jako średnia z trzech lat nadwyżek (deficytów) bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku w stosunku do dochodów ogółem. Przy stosunku spłat długu i kosztów jego obsługi do dochodów przewidywanych dla lat 2018 i dalszych relacja jest spełniona.

ad. 2b:

Plan przedsięwzięć naprawczych obejmuje 6 różnych kierunków działania dających wymierne efekty finansowe, zmierzające do usunięcia zagrożenia realizacji zadań publicznych

ad. 2c:

Plan przedsięwzięć naprawczych przedstawia przewidywane efekty finansowe poszczególnych przedsięwzięć naprawczych, wraz z określeniem sposobu ich obliczania.

Uwzględniając powyższe, Skład Orzekający stwierdza, że ustanowiony program postępowania naprawczego spełnia wymogi przepisów art. 240a ustawy o finansach publicznych.

Od opinii Składu Orzekającego, zgodnie z art. 20 ust. 1 wyżej wymienionej ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, przysługuje prawo odwołania do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.

Przewodniczący Składu Orzekającego

Mieczysław Kus

