

Protokół Nr 30
z posiedzenia Komisji Rewizyjnej
Rady Powiatu w Kamieniu Pomorskim
odbytego w dniu 18 grudnia 2013 roku

Proponowany porządek posiedzenia:

- 1. Otwarcie i stwierdzenie quorum, przyjęcie porządku obrad.**
- 2. Zaopiniowanie materiałów sesyjnych.**
- 3. Wolne wnioski.**
- 4. Zakończenie posiedzenia.**

Ad.1.

Otwarcie i stwierdzenie quorum, przyjęcie porządku obrad.

Przewodnicząca Komisji Rewizyjnej, Małgorzata Kościukiewicz o godzinie 8:36 otworzyła posiedzenie i stwierdziła quorum.

W posiedzeniu uczestniczyła:

- Ewa Tokarzewska – Skarbnik Powiatu,
- Krystyna Kłosowska – Dyrektor Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Kamieniu Pomorskim.

Lista obecności stanowi załącznik nr 1 do protokołu.

Komisja w wyniku głosowania:

- 3 głosami „za”
- przyjęła porządek posiedzenia.

O godzinie 8:42 na posiedzenie Komisji przybyła radna Emilia Szczeblewska.

Ad.2.

Zaopiniowanie materiałów sesyjnych.

Przewodnicząca Komisji, Małgorzata Kościukiewicz poinformowała o wniosku Zarządu Powiatu w Kamieniu Pomorskim o wycofanie z porządku obrad XXIX sesji punktów 3 i 4, tj. Podjęcie uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Powiatu Kamieńskiego na rok 2014 oraz podjęcie uchwały w sprawie uchwalenia zmiany wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Kamieńskiego na lata 2014 – 2028. Zaproponowała, żeby komisja nie omawiała powyższych projektów uchwał.

Na posiedzenie Komisji poproszona została Skarbnik Powiatu, Ewa Tokarzewska.

Od godziny 8:45 Skarbnik Powiatu brała udział w posiedzeniu komisji.

- a) w sprawie ustalenia wydatków, które nie wygasają z upływem roku budżetowego 2013.**

O godzinie 8:47 na posiedzenie przybyła radna Jadwiga Adamowicz.

Skarbnik Powiatu, Ewa Tokarzewska poinformowała, że :

W związku z przesunięciem terminu realizacji porozumienia związanego z realizacją inwestycji „Przebudowa drogi powiatowej nr 0100Z Pobierowo-Gostyń-Wrzosowo na odcinku Gostyń-Pobierowo - I etap - przygotowanie dokumentacji projektowej” niezbędne jest umieszczenie wydatków w wykazie wydatków niewygasających.

W związku z przesunięciem terminu realizacji umowy związanej z realizacją inwestycji „Przebudowa drogi powiatowej nr 0001Z Zalesie-Wapnica-Lubin oraz drogi 0002Z Wapnica-Lubczewo – przygotowanie dokumentacji projektowej niezbędne jest umieszczenie wydatków w wykazie wydatków niewygasających.

Komisja w wyniku głosowania:

- 3 głosami „za”

- 2 głosami „wstrzymującymi”

pozytywnie zaopiniowała projekt uchwały w sprawie ustalenia wydatków, które nie wygasają z upływem roku budżetowego 2013.

b) w sprawie zmiany budżetu Powiatu Kamieńskiego na 2013 rok oraz zmiany Uchwały Nr XIX/174/2012 Rady Powiatu w Kamieniu Pomorskim z dnia 19 grudnia 2012 roku w sprawie uchwalenia budżetu Powiatu Kamieńskiego na rok 2013.

Skarbnik Powiatu, Ewa Tokarzewska poinformowała, że Zarząd Powiatu wniesie do projektu uchwały autopoprawkę. Zwiększone zostaną dochody i wydatki na kwotę 8 000zł w dziale 852 – Pomoc społeczna, ponieważ w dniu wczorajszym wpłynęły środki z Ministerstwa Pracy i Polityki Społecznej na realizację „Resortowego Programu Wspierania Rodziny i Systemu Pieczy Zastępczej na rok 2013”.

Od godziny 9:00 do godziny 9:13 radna Małgorzata Kościukiewicz nie brała udziału w obradach.

Skarbnik Powiatu poinformowała, że:

Zmniejsza się dochody powiatu na zadania własne o kwotę 464 811,31 zł, w tym:

- 1) w dziale 750 – Administracja publiczna, w rozdziale 75020 – Starostwa powiatowe, w § 0920 – Pozostałe odsetki o kwotę 40 000,00 zł,
- 2) w dziale 756 – Dochody od osób prawnych, od osób fizycznych i od innych jednostek nieposiadających osobowości prawnej oraz wydatki związane z ich poborem, w rozdziale 75622 – Udziały powiatów w podatkach stanowiących dochód budżetu państwa, w § 0010 – Podatek dochodowy od osób fizycznych o kwotę 300 000,00 zł,
- 3) w dziale 758 – Różne rozliczenia, w rozdziale 75814 – Różne rozliczenia finansowe, w § 0920 – Pozostałe odsetki o kwotę 15,00 zł,
- 4) w dziale 801 – Oświata i wychowanie o kwotę 96 696,31 zł, w tym:
 - a) w rozdziale 80120 – Licea ogólnokształcące, w § 2007 – Dotacje celowe w ramach programów finansowanych z udziałem środków europejskich oraz środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 3 oraz ust. 3 pkt 5 i 6 ustawy, lub płatności w ramach budżetu środków europejskich o kwotę o kwotę 24 122,77 zł,

- b) w rozdziale 80130 – Szkoły zawodowe o kwotę 2 573,54 zł, w tym:
 - w § 0750 - Dochody z najmu i dzierżawy składników majątkowych Skarbu Państwa, jednostek samorządu terytorialnego lub innych jednostek zaliczanych do sektora finansów publicznych oraz innych umów o podobnym charakterze o kwotę 2 400,00 zł,
 - w § 2008 – Dotacje celowe w ramach programów finansowanych z udziałem środków europejskich oraz środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 3 oraz ust. 3 pkt 5 i 6 ustawy, lub płatności w ramach budżetu środków europejskich o kwotę 173,54 zł,
- c) w rozdziale 80148 – Stołówki szkolne, w § 0840 – Wpływy ze sprzedaży wyrobów o kwotę 70 000,00 zł.
- 5) w dziale 854 – Edukacyjna opieka wychowawcza, w rozdziale 85411 – Domy wczasów dziecięcych, w § 0920 – Pozostałe odsetki o kwotę 100,00 zł,
- 6) w dziale 900 – Gospodarka komunalna i ochrona środowiska, w rozdziale 90019 – Wpływy i wydatki związane z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska, w § 0690 – Wpływy z różnych opłat o kwotę 28 000,00 zł.

Zwiększa się dochody powiatu na zadania własne o kwotę 99 207,37 zł, w tym:

- 1) w dziale 756 – Dochody od osób prawnych, od osób fizycznych i od innych jednostek nieposiadających osobowości prawnej oraz wydatki związane z ich poborem, w rozdziale 75622 – Udziały powiatów w podatkach stanowiących dochód budżetu państwa, w § 0020 – Podatek dochodowy od osób prawnych o kwotę 50 000,00 zł,
- 2) w dziale 758 – Różne rozliczenia, w rozdziale 75814 – Różne rozliczenia finansowe, w § 0920 – Pozostałe odsetki o kwotę 20 100,00 zł,
- 3) w dziale 801 – Oświata i wychowanie o kwotę 17 530,37 zł, w tym:
 - a) w rozdziale 80120 – Licea ogólnokształcące, w § 2009 - Dotacje celowe w ramach programów finansowanych z udziałem środków europejskich oraz środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 3 oraz ust. 3 pkt 5 i 6 ustawy, lub płatności w ramach budżetu środków europejskich o kwotę 1 970,37 zł,
 - b) w rozdziale 80130 – Szkoły zawodowe, w § 0830 – Wpływy z usług o kwotę 15 000,00 zł,
 - c) w rozdziale 80148 – Stołówki szkolne, w § 0690 – Wpływy z różnych opłat o kwotę 560,00 zł,
- 4) w dziale 852 – Pomoc społeczna o kwotę 8 675,00 zł, w tym:
 - a) w rozdziale 85204 – Rodziny zastępcze, w § 2120 – Dotacje celowe otrzymane z budżetu państwa na zadania bieżące realizowane przez powiat na podstawie porozumień z organami administracji rządowej o kwotę 8 000,00 zł,
 - b) w rozdziale 85295 – Pozostała działalność, w § 0870 – Wpływy ze sprzedaży składników majątkowych o kwotę 675,00 zł,
- 5) w dziale 853 – Pozostałe zadania w zakresie polityki społecznej, w rozdziale 85395 – Pozostała działalność, w § 2007 - Dotacje celowe w ramach programów finansowanych z udziałem środków europejskich oraz środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 3 oraz ust. 3 pkt 5 i 6 ustawy, lub płatności w ramach budżetu środków europejskich o kwotę 2 887,00 zł,

- 6) w dziale 854 – Edukacyjna opieka wychowawcza, w rozdziale 85406 – Poradnie psychologiczno-pedagogiczne, w tym poradnie specjalistyczne, w § 0920 – Pozostałe odsetki o kwotę 15,00 zł.

Zmniejsza się wydatki powiatu na zadania własne o kwotę 322 613,54 zł, w tym:

- 1) w dziale 750 – Administracja publiczna, w rozdziale 75020 – Starostwa powiatowe, w § 6060 – Wydatki na zakupy inwestycyjne jednostek budżetowych o kwotę 25 000,00 zł,
- 2) w dziale 757 – Obsługa długu publicznego, w rozdziale 75702 – Obsługa papierów wartościowych, kredytów i pożyczek jednostek samorządu terytorialnego, w § 8110 – Odsetki od samorządowych papierów wartościowych lub zaciągniętych przez jednostkę samorządu terytorialnego kredytów i pożyczek o kwotę 200 000,00 zł,
- 3) w dziale 801 – Oświata i wychowanie o kwotę 69 613,54 zł, w tym:
 - a) w rozdziale 80130 – Szkoły zawodowe, w § 4218 – Zakup materiałów i wyposażenia o kwotę 173,54 zł,
 - b) w rozdziale 80148 – Stołówki szkolne o kwotę 69 440,00 zł, w tym:
 - w § 4010 – Wynagrodzenia osobowe pracowników o kwotę 1 000,00 zł,
 - w § 4110 – Składki na ubezpieczenia społeczne o kwotę 1 000,00 zł,
 - w § 4170 – Wynagrodzenia bezosobowe o kwotę 5 440,00 zł,
 - w § 4210 – Zakup materiałów i wyposażenia o kwotę 3 000,00 zł,
 - w § 4220 – Zakup środków żywności o kwotę 45 000,00 zł,
 - w § 4260 – Zakup energii o kwotę 10 000,00 zł,
 - w § 4530 – Podatek od towarów i usług (VAT) o kwotę 4 000,00 zł,
- 4) w dziale 900 – Gospodarka komunalna i ochrona środowiska, w rozdziale 90019 – Wpływy i wydatki związane z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska, w § 4300 – Zakup usług pozostałych o kwotę 28 000,00 zł.

Od godziny 9:15 do godziny 9:20 radna Małgorzata Kościukiewicz nie brała udziału w obradach.

Zwiększa się wydatki powiatu na zadania własne o kwotę 61 212,94 zł, w tym

- 1) w dziale 710 – Działalność usługowa, w rozdziale 71014 – Opracowania geodezyjne i kartograficzne, w § 6060 – Wydatki na zakupy inwestycyjne jednostek budżetowych o kwotę 3 604,31 zł,
- 2) w dziale 801 – Oświata i wychowanie o kwotę 46 046,63 zł, w tym:
 - a) w rozdziale 80120 – Licea ogólnokształcące o kwotę 33 446,63 zł, w tym:
 - w § 4117 – Składki na ubezpieczenia społeczne o kwotę 595,18 zł,
 - w § 4119 – Składki na ubezpieczenia społeczne o kwotę 35,17 zł,
 - w § 4127 – Składki na Fundusz Pracy o kwotę 62,36 zł,
 - w § 4129 – Składki na Fundusz Pracy o kwotę 3,84 zł,
 - w § 4177 – Wynagrodzenia bezosobowe o kwotę 30 818,72 zł,
 - w § 4179 – Wynagrodzenia bezosobowe o kwotę 1 931,36 zł,
 - b) w rozdziale 80130 – Szkoły zawodowe, w § 4260 – Zakup energii o kwotę 12 600,00 zł,
- 3) w dziale 852 – Pomoc społeczna o kwotę 8 675,00 zł, w tym:
 - a) w rozdziale 85204 – Rodziny zastępcze o kwotę 8 000,00 zł, w tym:

- w § 4110 – Składki na ubezpieczenia społeczne o kwotę 1 151,17 zł,
- w § 4120 – Składki na Fundusz Pracy o kwotę 163,78 zł,
- w § 4170 – Wynagrodzenia bezosobowe o kwotę 6 685,05 zł,
- b) w rozdziale 85295 – Pozostała działalność, w § 4300 – Zakup usług pozostałych o kwotę 675,00 zł,
- 4) w dziale 853 – Pozostałe zadania w zakresie polityki społecznej, w rozdziale 85395 – Pozostała działalność, w § 4307 – Zakup usług pozostałych o kwotę 2 887,00 zł.

Zwiększa się przychody powiatu w § 950 – Wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o kwotę 104 203,34 zł.

Zmienia się uchwałę Nr XIX/174/2012 Rady Powiatu w Kamieniu Pomorskim z dnia 19 grudnia 2012 roku w sprawie uchwalenia budżetu Powiatu Kamieńskiego na rok 2013, w ten sposób, że § 4 uchwały otrzymuje brzmienie:

„ § 4. Ustala się przychody i rozchody budżetu (Załącznik Nr 3) w wysokości:

- | | |
|--------------|-------------------|
| 1) przychody | 7 671 960,92 zł, |
| 2) rozchody | 9 484 000,00 zł.” |

Przewodnicząca Komisji Rewizyjnej, Małgorzata Kościukiewicz poddała pod głosowanie projekt uchwały wraz ze zgłoszoną autopoprawką.

Komisja w wyniku głosowania:

- 3 głosami „za”
- 2 głosami „wstrzymującymi”

pozytywnie zaopiniowała projekt uchwały w sprawie zmiany budżetu Powiatu Kamieńskiego na 2013 rok oraz zmiany Uchwały Nr XIX/174/2012 Rady Powiatu w Kamieniu Pomorskim z dnia 19 grudnia 2012 roku w sprawie uchwalenia budżetu Powiatu Kamieńskiego na rok 2013.

c) w sprawie zmiany Uchwały Nr III/17/2011 Rady Powiatu w Kamieniu Pomorskim z dnia 11 lutego 2011 roku w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Kamieńskiego na lata 2011-2025.

Skarbnik Powiatu poinformowała, że uchwała jest skutkiem wcześniej podjętych zmian. Odniosła się do załącznika nr 2 i łącznych nakładów finansowych, limitów zobowiązań.

Zmianie uległy limity wydatków w roku 2013, które uległy zwiększeniu o kwotę 15 006,05zł. Uaktualniony został limit zobowiązań do wysokości limitów ujętych w poszczególnych latach.

Komisja w wyniku głosowania:

- 3 głosami „za”
- 1 głosem „przeciw”
- 1 głosem „wstrzymującym”

pozytywnie zaopiniowała projekt uchwały w sprawie zmiany Uchwały Nr III/17/2011 Rady Powiatu w Kamieniu Pomorskim z dnia 11 lutego 2011 roku w sprawie

uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Kamieńskiego na lata 2011-2025.

d) w sprawie wyrażenia zgody na obciążenie hipoteką nieruchomości stanowiącej własność Powiatu Kamieńskiego w celu zabezpieczenia spłaty kredytu bankowego zaciągniętego w Banku Pocztowym.

Skarbnik Powiatu wyjaśniła, że Powiat Kamieński wystąpił z wnioskiem do Banku Pocztowego o zmianę terminu spłaty rat kredytu w kwocie 324 000zł przypadających w roku 2014. W ramach uzgodnień prowadzonych z Bankiem Pocztowym ustalono, iż niniejsza prolongata w spłacie kredytu zostanie zatwierdzona pod warunkiem dodatkowego zabezpieczenia kredytu w formie obciążenia hipoteką nieruchomości stanowiącej własność Powiatu Kamieńskiego do sumy 2 300 000zł. Termin spłaty kredytu przypada na 2018 rok. Po zdjęciu kwoty 324 000zł z budżetu spełniony zostanie wskaźnik, o którym mowa w art. 243 uofp.

Komisja w wyniku głosowania:

- 3 głosami „za”

- 2 głosami „przeciw”

pozytywnie zaopiniowała projekt uchwały w sprawie wyrażenia zgody na obciążenie hipoteką nieruchomości stanowiącej własność Powiatu Kamieńskiego w celu zabezpieczenia spłaty kredytu bankowego zaciągniętego w Banku Pocztowym.

e) w sprawie zmiany Uchwały Nr XVI/152/2012 Rady Powiatu w Kamieniu Pomorskim z dnia 21 września 2012 roku w sprawie określenia szczegółowych warunków umorzenia w całości lub w części, łącznie z odsetkami, odroczenia terminu płatności, rozłożenia na raty lub odstąpienia od ustalenia opłaty za pobyt dziecka w pieczy zastępczej.

O godzinie 9:45 na posiedzenie Komisji poproszona została Dyrektor Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie, Krystyna Kłosowska.

Dyrektor PCPR, Krystyna Kłosowska poinformowała, że w trakcie pracy z tą uchwałą zrodziły się wątpliwości, czy jej zapisy są stosowne. Korzystając z pomocy prawników, jak również podpierając się wyrokami sądów administracyjnych PCPR stwierdził, że w przypadku złożenia przez rodzinę odwołania może być ono skuteczne.

Pani Dyrektor poinformowała, co ulega zmianie. W uchwale z 2012 roku ustalając dochód osób zobowiązanych do ponoszenia opłaty za pobyt dziecka w pieczy zastępczej uwzględniano dochód, o którym mowa w ustawie z dnia 28 listopada 2003 roku o świadczeniach rodzinnych. Prawnik wypowiedział się w tej kwestii w ten sposób, by i dochód i kryterium dochodowe pochodziły z jednej ustawy, czyli wynikało z ustawy o pomocy społecznej.

Kolejna ze zmian dotyczyła podwyższenia kryterium dochodowego z uwagi na to, że PCPR wydając decyzje administracyjne wypracował fikcyjny dochód dla Powiatu w wysokości 500 000zł, który nigdy nie będzie ściągalny. Wystarczyło ok. 600zł na członka rodziny, żeby mieć już decyzję o odpłatności. Takiej rodziny nadal nie byłoby stać na ponoszenie odpłatności, w dalszym ciągu byłaby biedna i w kryzysie.

Sprawdzając wszystkie uchwały rad powiatu w województwie zachodniopomorskim okazało się, że nasz powiat miał najniższe kryterium dochodowe, które zostało zmienione, aby nie generować sztucznie dochodów nieściągalnych.

Ponadto § 2 ust. 4 uchwały z 2012 roku określał, w jakich przypadkach dokonuje się odstępień od ustalenia opłaty za pobyt dziecka w pieczy zastępczej. W 3 przypadkach Starosta żądał udokumentowania okoliczności. Jest wyrok WSA uchylający takie uchwały, bowiem ustawa o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej nie daje staroście kompetencji do żądania dodatkowych zaświadczeń. Żądanie dodatkowych zaświadczeń może występować w przypadku wszczęcia postępowania administracyjnego. PCPR wszczyna postępowanie administracyjne, żąda zaświadczeń, po czym dopiero ma zastosowanie uchwała.

Ponadto PCPR chce wprowadzić jeszcze jedną okoliczność, tj. „brak możliwości ustalenia miejsca zamieszkania, przy zachowaniu należytej staranności”.

Pani dyrektor poinformowała, że dotychczas Powiatowe Centrum miało 16 spraw i pomimo tego, że występował o wskazanie miejsca pobytu rodzica nie jest w stanie go ustalić. Nie wiadomo, czy wyjechał, czy nie wyjechał, nie jest zameldowany, nie przebywa – nikt nic nie wie. W takim wypadku, gdy PCPR nie jest w stanie ustalić miejsca pobytu musi wystąpić z wnioskiem do sądu o ustanowienie kuratora do spraw doręczeń w przypadku niemożności ustalenia miejsca zamieszkania osoby. Sąd wysyła do PCPR pisma z prośbą o wskazanie osoby, która tą funkcję będzie pełnić, bo to nie leży w jego kompetencji. To PCPR powinien wskazać osobę, która tym kuratorem będzie. Nie wynika to z żadnych przepisów, że musi to być pracownik PCPR-u. To, że się zgodzi, to tylko jego dobra wola. Są to czynności wynikające z kodeksu cywilnego, nie podlegające prawu pracy. Ta osoba powinna wykonywać te obowiązki poza obowiązkiem służbowym, nie pobiera z tego tytułu żadnego wynagrodzenia. Dziś ten pracownik ma takich spraw. 16 Powinien zlokalizować taką osobę, co będzie robił za własne pieniądze. Pracownik nie wyraża zgody, żeby po raz kolejny ustanawiać go kuratorem. Zostały zachowane wszelkie możliwości mogące ustalić miejsce pobytu. Teraz taki kurator odbiera decyzję, która jest naliczona w 100% odpłatności i stąd generują się takie wysokie dochody.

Wiele powiatów wprowadza zapis dający możliwość odstąpienia w takim przypadku. Faktycznie w roku 2013 PCPR naliczył 500 000zł opłat. Z tego rodzice biologiczni wpłacili 500zł.

Ponadto w § 2 projektu uchwały znalazł się zapis mówiący o tym, że do spraw wszczętych i niezakończonych przed dniem wejścia w życie uchwały stosuje się zmiany niniejszej uchwały. PCPR w najbliższym czasie musi wydać 4 decyzje na ponad 500 000zł, stąd ten punkt w uchwale.

Komisja w wyniku głosowania:

-5 głosami „za”

pozytywnie zaopiniowała projekt uchwały w sprawie zmiany Uchwały Nr XVI/152/2012 Rady Powiatu w Kamieniu Pomorskim z dnia 21 września 2012 roku w sprawie określenia szczegółowych warunków umorzenia w całości lub w części, łącznie z odsetkami, odroczenia terminu płatności, rozłożenia na raty lub odstąpienia od ustalenia opłaty za pobyt dziecka w pieczy zastępczej.

Ad.3.

Wolne wnioski.

Radny Dariusz Abramowicz poprosił o informację, jakie koszty poniosło Starostwo Powiatowe, w związku z orkanem Ksawery. Czy Zarząd Dróg Powiatowych poniósł jakieś koszty w związku z akcją zimowego utrzymania dróg.

Ad.4.

Zakończenie posiedzenia.

Wobec wyczerpania porządku obrad Przewodnicząca Komisji Rewizyjnej, Małgorzata Kościukiewicz zakończyła posiedzenie o godzinie 10:15.

Przewodnicząca
Komisji Rewizyjnej
Małgorzata Kościukiewicz
Małgorzata Kościukiewicz


.....
Emilia Szczepiewska

.....
Jadwiga Adamowicz

.....
Dariusz Abramowicz


.....
Wojciech Celiński

Protokołowała:

Katarzyna Zatylna

INSPEKTOR


Katarzyna Zatylna