

RADA POWIATU
w Kamieniu Pomorskim
ul. Wolności 70
72-400 Kamień Pomorski

**Protokół nr 23 z posiedzenia
Komisji Budżetowo - Gospodarczej**

Rady Powiatu w Kamieniu Pomorskim z dnia 21 stycznia 2014 roku

Proponowany porządek posiedzenia:

- 1. Otwarcie i stwierdzenie quorum, przyjęcie porządku obrad.**
- 2. Przyjęcie protokołów z dnia 28 listopada 2013 roku i 6 grudnia 2013 roku.**
- 3. Zaopiniowanie materiałów sesyjnych.**
- 4. Wolne wnioski.**
- 5. Zakończenie posiedzenia.**

Ad.1.

Otwarcie i stwierdzenie quorum, przyjęcie porządku obrad.

Przewodniczący Komisji Budżetowo – Gospodarczej, Sebastian Mamzer o godzinie 13:08 otworzył posiedzenie i stwierdził quorum.

Na posiedzeniu nieobecni byli: radny Radosław Drozdowicz, radny Adam Celiński, radny Mateusz Flotyński, radna Emilia Szczeblewska.

Lista obecności stanowi załącznik nr 1 do protokołu.

W posiedzeniu uczestniczyli:

- Skarbnik Powiatu, Ewa Tokarzewska,
- Sekretarz Powiatu – Iwona Szulc.

Radny Anatol Kołoszuk poinformował, że z tego, co widzi głównym punktem posiedzenia jest zaopiniowanie materiałów sesyjnych. Materiałem sesyjnym jest program postępowania naprawczego dla Powiatu Kamieńskiego na lata 2014 – 2016. Radny oznajmił, iż nie wyobraża sobie dyskusji nad materiałem, który otrzymał w tej chwili. Dwa tygodnie temu Przewodniczący Rady przesłał proponowany porządek obrad jutrzejszej sesji. Na tydzień przed przysłana została zmiana do porządku obrad, w której była już mowa o programie nad którym komisja ma zaraz dyskutować, a który radny otrzymał w tej chwili. Nie wie, jak radni mają teraz nad tym dyskutować, bo nad takim materiałem trzeba się pochylić, trzeba mieć go wcześniej i go przeanalizować. Jest to bardzo poważna sprawa.

Przewodniczący Komisji poinformował, że o tym radny może mówić w punkcie 3 porządku obrad tj. zaopiniowanie materiałów sesyjnych. Teraz chciałby, żeby komisja przyjęła porządek posiedzenia.

Radny Anatol Kołoszuk zwrócił się z zapytaniem do Przewodniczącego Komisji, jak wyobraża sobie dyskusję w tym temacie.

Przewodniczący Komisji poinformował, że widzi to w ten sposób, że w punkcie 3 – zaopiniowanie materiałów sesyjnych komisja opiniować będzie jak zawsze każdy

projekt uchwały i omawiając projekt uchwały w sprawie programu postępowania naprawczego radni będą mogli zgłosić, że projekt otrzymali dzisiaj, wczoraj, czy przedwczoraj. Jeżeli komisja nie chce omawiać tego projektu i taki jest wniosek, to trzeba by go sformułować w ten sposób, że komisja będzie opiniować projekt uchwały w sprawie zaciągnięcia pożyczki długoterminowej z budżetu państwa, natomiast nie będzie omawiała projektu uchwały w sprawie ustanowienia Programu postępowania naprawczego Powiatu Kamieńskiego na lata 2014 – 2016.

Radny Anatol Kołoszuk poinformował, że trzeba by zostawić czas na przeanalizowanie programu. Dzisiaj trudno jest podejmować decyzję.

Przewodniczący Komisji zwrócił się z zapytaniem, czy są jakieś wnioski do porządku obrad.

Radny Anatol Kołoszuk poinformował, że Jego wniosek jest taki, żeby to przesunąć, przesunąć posiedzenie komisji. Trzeba się nad tym zastanowić. Nie wie, jak dyskutować nad materiałem, który dopiero wpłynął.

Przewodniczący Komisji zapytał, czy radni mogą tą kwestię omówić w punkcie 3. Komisja najwyżej nie wypracuje opinii.

Radna Jadwiga Adamowicz poinformowała, że być może nie będzie możliwości dyskusowania nad tym, ponieważ nie było możliwości zapoznania się z materiałem. Trzeba by głosować nad tym, żeby ten projekt nie był przedmiotem obrad dzisiejszego posiedzenia.

Przewodniczący Komisji poinformował, że rozumie to w ten sposób, że zamiast punktu *zaopiniowanie materiałów sesyjnych* jest punkt zaopiniowanie projektu uchwały w sprawie zaciągnięcia pożyczki długoterminowej z budżetu państwa, a nie ma punktu dotyczącego zaopiniowania projektu uchwały w sprawie ustanowienia Programu postępowania naprawczego Powiatu Kamieńskiego na lata 2014 – 2016. Przewodniczący zapytał, czy taki jest wniosek.

Radna Jadwiga Adamowicz poinformowała, że z wypowiedzi zrozumiała, że taka jest sugestia.

Przewodniczący Komisji po raz kolejny zwrócił się z zapytaniem, jakie są wnioski do porządku obrad.

Radna Jadwiga Adamowicz poinformowała, że wniosek jest taki, żeby zmienić porządek obrad i wyłączyć omawianie tego programu.

Przewodniczący Komisji Budżetowo – Gospodarczej, Sebastian Mamzer poinformował, że w związku z tym punkt 3 otrzyma brzmienie – *Zaopiniowanie projektu uchwały w sprawie zaciągnięcia pożyczki długoterminowej z budżetu państwa*.

Przewodniczący Komisji poddał pod głosowanie wniosek jw.

Komisja w wyniku głosowania:
- 3 głosami „za”

- 2 głosami „przeciw”

zdejła z porządku zaopiniowanie projektu uchwały w sprawie ustanowienia Programu postępowania naprawczego Powiatu Kamieńskiego na lata 2014 – 2016.

Przewodniczący Komisji poddał pod głosowanie porządek obrad wraz z przegłosowaną zmianą.

Komisja w wyniku głosowania:

- 5 głosami „za”

przyjęła porządek posiedzenia w brzmieniu, jak poniżej:

Porządek posiedzenia:

- 1. Otwarcie i stwierdzenie quorum, przyjęcie porządku obrad.**
- 2. Przyjęcie protokołów z dnia 28 listopada 2013 roku i 6 grudnia 2013 roku.**
- 3. Zaopiniowanie projektu uchwały w sprawie zaciągnięcia pożyczki długoterminowej z budżetu państwa.**
- 4. Wolne wnioski.**
- 5. Zakończenie posiedzenia.**

Ad.2.

Przyjęcie protokołów z dnia 28 listopada 2013 roku i 6 grudnia 2013 roku.

Decyzją Komisji protokoły przyjęte zostaną na kolejnym posiedzeniu.

Ad.3.

Zaopiniowanie projektu uchwały w sprawie zaciągnięcia pożyczki długoterminowej z budżetu państwa.

Skarbnik Powiatu poinformowała, że Powiat wnioskował o kwotę 9 000 000zł z budżetu państwa na spłatę przejętych zobowiązań SPZZOZ w likwidacji w Kamieniu Pomorskim oraz SPSP im. H. Święckiego w likwidacji w Kamieniu Pomorskim i w takim kształcie przygotowany został projekt uchwały.

Wysokość przejętych zobowiązań kształtuje się na kwotę 8 300 000zł. Pani Skarbnik wnioskuje o to, żeby zmienić kwotę w z 9 000 000zł na 8 300 000zł.

Przejęte zobowiązania są planowane w budżecie w wydatkach bieżących. Różnica pomiędzy dochodami, a wydatkami budżetu stanowi deficyt budżetu w kwocie 7 009 400zł.

Negatywną konsekwencją ujemnego wyniku w 2014 roku na działalności bieżącej jest ujemny dla lat 2015 – 2017 indywidualny wskaźnik maksymalnych spłat zadłużenia obliczanego jako średnia z trzech lat nadwyżek bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku w stosunku do dochodów ogółem.

Radna Jadwiga Adamowicz odniosła się do zapisu w § 1 uchwały, który mówi, że pożyczka długoterminowa ma być przeznaczona na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań. Radna zapytała, czy są to również zobowiązania szpitalne.

Skarbnik Powiatu wyjaśniła, że ustawa o finansach publicznych wyraźnie mówi na co taka pożyczka może być przeznaczona.

Radna Jadwiga Adamowicz zapytała, czy na inne zobowiązania, poza długiem szpitali będzie można wykorzystać ta pożyczkę.

Pani Skarbnik poinformowała, że nie. Przejęte zobowiązania na kwotę 8 300 000zł są planowane w budżecie w wydatkach bieżących. Różnica pomiędzy dochodami, a wydatkami budżetu stanowi deficyt budżetowy w kwocie 7 009 400zł, który należy pokryć z planowanej pożyczki. Ponadto z dochodów powiatu należy pokryć planowane rozchody w kwocie 1 290 600zł, w związku z czym brak jest pokrycia w dochodach na pozostałe zobowiązania z przejmowanego zadłużenia szpitali w kwocie 1 290 600zł. Dochody powiatu nie są wystarczające, aby pokryć wydatki i rozchody budżetu, w związku z czym pożyczka jest przeznaczona na pokrycie deficytu (dochody – wydatki = 7 009 400zł) oraz pozostałych zobowiązań zaplanowanych w wydatkach (dochody – wydatki – rozchody = 1 290 600zł).

Przewodniczący Komisji poinformował, że rozumie pytanie w ten sposób, że cała pożyczka jest przeznaczona na spłatę długów szpitala, w kwocie 8 300 000zł. Zapytał, dlaczego jest to rozbite na dwie różne kwoty.

Pani Skarbnik wyjaśniła, że tak musi być. Ustawa o finansach publicznych wskazuje na co może być zaciągnięta pożyczka.

Radny Anatol Kołoszuk zwrócił się z zapytaniem co to za kwota - 1 290 600zł.

Skarbnik wyjaśniła, że w programie naprawczym jest napisane, że jest to kwota na spłatę zobowiązań. Na stronie 19 wskazane są rozchody Powiatu Kamieńskiego w latach 2014 – 2025 przed zaciągnięciem pożyczki z budżetu państwa.

Bank Ochrony Środowiska S.A. – 300 000zł, Bank Pocztowy – 324 000zł, Bank PEKAO BP – 666 600zł. Spłata rat kredytowych, kapitałowych.

Radny Anatol Kołoszuk poinformował, że z tego wynika, że z pożyczki spłacane będą wcześniej zaciągnięte zobowiązania kredytowe.

Pani Skarbnik wyjaśniła, że na inne zadania nie może przeznaczyć pożyczki.

Radny Anatol Kołoszuk wyjaśnił, że pożyczka ma być przeznaczona w całości na oddłużenie szpitali. Zapytał, gdzie w uchwale znajduje się taki zapis.

Skarbnik poinformowała, że w uzasadnieniu do uchwały znajduje się zapis, że pożyczka będzie przeznaczona na ten cel.

Przewodniczący Komisji poinformował, że uzasadnienie nie jest treścią uchwały.

Skarbnik Powiatu poinformowała, że nie może inaczej przedstawić uchwały, tylko na stricte określone zadania. Art. 89 uofp mówi na co można przeznaczyć środki pożyczki.

Przewodniczący Komisji poinformował, że z tego co rozumie pytanie cały czas dotyczy tego, dlaczego jest to rozbite na 2 elementy. Suma 1 290 600zł jest to suma wcześniej zaciągniętych kredytów w Banku Ochrony Środowiska, Banku Pocztowym, Banku PKO BP. Te kredyty nie były zaciągane na spłatę długów szpitala, tylko na inne rzeczy. Chodzi o to, by nie doprowadzić do sytuacji, że pożyczką z budżetu państwa będziemy spłacać inne zobowiązania. Przewodniczący zaproponował, by rozszerzyć § 1 uchwały. Będzie to wówczas jednoznaczne, że nie można pożyczki przeznaczyć na inny cel, jak tylko na spłacenie zobowiązań szpitala.

Skarbnik Powiatu wyjaśniła, że ustawa o finansach publicznych wyraźnie mówi na co przeznaczają się zaciągnięte pożyczki.

Przytoczyła treść art. 89 uofp który mówi, że jednostki samorządu terytorialnego mogą zaciągać kredyty i pożyczki oraz emitować papiery wartościowe na:

- 1) pokrycie występującego w ciągu roku deficytu budżetowego jest,
- 2) finansowanie planowanego deficytu jest,
- 3) spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu emisji papierów wartościowych oraz zaciągniętych pożyczek wyprzedzających finansowanie,

Na nic innego tych pieniędzy przeznaczyć nie można.

Dyskusja.

Przewodniczący Komisji zaproponował brzmienie § 1 projektu uchwały:

„ Postanawia się zaciągnąć pożyczkę długoterminową z budżetu państwa w kwocie 8 300 000zł na spłatę przejętych zobowiązań SPZZOZ w likwidacji w Kamieniu Pomorskim oraz SPSP im. H. Święcickiego w likwidacji w Kamieniu Pomorskim”.

Pozostałe brzmienie par. 1 pozostaje bez zmian.

Komisja w wyniku głosowania:

- 5 głosami „za”

przyjęła brzmienie par. 1 projektu uchwały.

Radna Jadwiga Adamowicz zasugerowała, żeby rozszerzyć również uzasadnienie do uchwały.

Komisja w wyniku głosowania:

- 4 głosami „za”

- 1 głosem „wstrzymującym”

pozytywnie zaopiniowała projekt uchwały w sprawie zaciągnięcia pożyczki długoterminowej z budżetu państwa.

Przewodniczący Komisji zwrócił się z zapytaniem, czy radni chcą, by w dniu jutrzejszym, przed sesją odbyło się posiedzenie Komisji poświęcone omówieniu projektu uchwały w sprawie ustanowienia Programu postępowania naprawczego Powiatu Kamieńskiego na lata 2014 – 2016, czy projekt ten pozostanie bez stanowiska komisji. Sesja jest na godzinę 10. Komisja mogłaby się spotkać o godzinie 9.

Członkowie Komisji nie odnieśli się do zgłoszonej przez Przewodniczącą propozycji.

Ad.4.

Wolne wnioski.

Radny Anatol Kołoszuk poinformował, iż widzi, że w dniu dzisiejszym jest tylko jeden przedstawiciel Zarządu i materiał sesyjny referuje Pani Skarbnik. Radny zwrócił się z zapytaniem, gdzie są pozostali przedstawiciele Zarządu, Wicestarosta.

Sekretarz Powiatu poinformowała, że Starosta i Wicestarosta są u Wojewody na podpisaniu bezkosztowej umowy dla Powiatu dotyczącej programu energetycznego dla województwa. Na dziś wyznaczony był termin spotkania.

Przewodniczący Komisji poinformował, że Komisja Budżetowo – Gospodarcza zwracała się do Zarządu o możliwość wyłączenia kwoty podatku od nieruchomości z umowy zawartej pomiędzy Powiatem, a spółką EMC, żeby ta kwota nie była zajmowana przez komornika.

Przewodniczący odczytał odpowiedź Zarządu w brzmieniu, jak poniżej:

„W nawiązaniu do wniosku Komisji w sprawie anektowania umowy dzierżawy zawartej pomiędzy Samodzielnym Publicznym Szpitalem Powiatowym im. H. Święickiego w likwidacji w Kamieniu Pomorskim, a spółką EMC Instytut Medyczny S.A. we Wrocławiu oraz odpowiedzi Zarządu Powiatu z dnia 13 grudnia 2013 roku informuję, że Zarząd Powiatu zapoznał się z opinią prawną, z której wynika, że w sytuacji kiedy jest prowadzona egzekucja całości czynszu dzierżawnego zawarcie aneksu w zakresie wskazanym we wniosku Komisji stanowić będzie działanie zmierzające wprost do uszczuplenia źródła zaspokojenia wierzyciela tj. ZUS, a tym samym stanowi działanie, zarówno dłużnika głównego jak i dłużnika zajętej wierzytelności, na jego szkodę.

Ustawodawca przewidział możliwość dokonywania przez dłużników działań zmierzających do obejścia skutków prawnych zajęcia wierzytelności i wskazał wprost, iż działanie takie skutkuje powstaniem szkody po stronie wierzyciela podlegającej zaspokojeniu zgodnie z ogólnymi regułami odpowiedzialności deliktowej uregulowanej w Kodeksie cywilnym. Nadto na dłużnika zajętej wierzytelności może zostać nałożona kara pieniężna do wysokości 3 800zł, która może być wielokrotnie powtarzana”.

Odpowiedź Zarządu Powiatu stanowi załącznik nr 2 do protokołu.

Ad.4.

Zakończenie posiedzenia.

Wobec wyczerpania porządku obrad, Przewodniczący Komisji Budżetowo – Gospodarczej Sebastian Mamzer o godzinie 13:55 zamknął posiedzenie.

**Przewodniczący Komisji
Budżetowo - Gospodarczej**

Sebastian Mamzer

Protokolowała:
Katarzyna Zatylna

INSPEKTOR
Zatylna
Katarzyna Zatylna