

**Protokół Nr 25
z posiedzenia Komisji Rewizyjnej
Rady Powiatu w Kamieniu Pomorskim
odbytego w dniach 4 i 5 czerwca 2013 roku**

Proponowany porządek posiedzenia:

- 1. Otwarcie i stwierdzenie quorum, przyjęcie porządku obrad.**
- 2. Rozpatrzenie przez Komisję Rewizyjną:**
 - a) Sprawozdania finansowego,**
 - b) Sprawozdania z wykonania budżetu wraz z opinią Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie,**
 - c) Informacji o stanie mienia,**
 - d) Sporządzenie Wniosku Komisji Rewizyjnej Rady Powiatu w Kamieniu Pomorskim w sprawie udzielenia (nieudzielenia) Zarządowi Powiatu w Kamieniu Pomorskim absolutorium z tytułu wykonania budżetu za rok 2012.**
- 3. Wolne wnioski.**
- 4. Zakończenie posiedzenia.**

Ad.1.

Otwarcie i stwierdzenie quorum, przyjęcie porządku obrad.

Przewodnicząca Komisji Rewizyjnej, Małgorzata Kościukiewicz o godzinie 8:10 otworzyła posiedzenie i stwierdziła quorum.

W posiedzeniu uczestniczyli:

- Ewa Tokarzewska – Skarbnik Powiatu,
- Beata Łapaj – Naczelnik Wydziału Mieniem Powiatu i Skarbu Państwa.

Lista obecności stanowi załącznik nr 1 do protokołu.

Komisja w wyniku głosowania:

- 4 głosami „za”
- przyjęła porządek obrad.

Ad.2.

Rozpatrzenie przez Komisję Rewizyjną:

- a) Sprawozdania finansowego,**
- b) Sprawozdania z wykonania budżetu wraz z opinią Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie,**
- c) Informacji o stanie mienia,**
- d) Sporządzenie Wniosku Komisji Rewizyjnej Rady Powiatu w Kamieniu Pomorskim w sprawie udzielenia (nieudzielenia) Zarządowi Powiatu w Kamieniu Pomorskim absolutorium z tytułu wykonania budżetu za rok 2012.**

Radny Dariusz Abramowicz odniósł się do budżetu Powiatu Kamieńskiego za 2012 rok i poinformował, że nie był to budżet zadaniowy. Po przeliczeniu inwestycji, jakie zostały wykonane radnemu wychodzi, że 3% w stosunku do całego budżetu wydane zostało na inwestycje, ewentualne awarie. Zadań w roku budżetowym 2012 było 0. Radny odniósł się do zestawienia zmian w funduszu jednostki na dzień 31 grudnia 2012 roku i poinformował, że wynik finansowy netto za rok bieżący według stanu na koniec roku bieżącego wyniósł - 280 890,91zł. Na koniec roku poprzedniego była to kwota - 812 618,01zł.

O godzinie 8:25 na posiedzenie komisji przybyła radna Emilia Szczepilewska.

Radny Dariusz Abramowicz odniósł się do informacji o stanie mienia komunalnego Powiatu Kamieńskiego na dzień 31 grudnia 2012 roku i informacji dotyczącej zwiększenia majątku powiatu w drodze nabycia od Wojewody Zachodniopomorskiego, a stanowiące ulice.

Skarbnik wyjaśniła, że informację o stanie mienia komunalnego przedkłada Naczelnik Wydziału Gospodarki Mieniem Powiatu i Skarbu Państwa.

Skarbnik poinformowała, że ma wszystkie jednostki zbilansowane i może Członkom Komisji przedstawić, jakimi aktywami dysponują jednostki.

Rzeczowe aktywa trwałe:

- Starostwo Powiatowe – 253 286 378,54zł,
- Zespół Szkół Ponadgimnazjalnych w Benicach – 1 600 601,46zł,
- Zespół Szkół Ponadgimnazjalnych w Kamieniu Pomorskim – 2 897 954,81zł,
- Zespół Szkół Ponadgimnazjalnych w Wolinie – 1 557 949,01zł,
- Liceum Ogólnokształcące w Kamieniu Pomorskim – 1 270 532,69zł,
- Specjalny Ośrodek Szkolno – Wychowawczy w Kamieniu Pomorskim – 719 380,23zł,
- Dom Wczasów Dziecięcych w Międzyzdrojach – 522 734,52zł,
- Powiatowy Urząd Pracy w Kamieniu Pomorskim – 226 240,24zł,
- Poradnia Psychologiczno – Pedagogiczna w Wolinie – 85 832,72zł,
- Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Kamieniu Pomorskim – 321,12zł,
- Dom Dziecka w Wiselce – 853 218,28zł,
- Dom Dziecka w Lubinie – 1 040 394,41zł,
- Dom Pomocy Społecznej w Śniatowie – 336 724,69zł,
- Zarząd Dróg Powiatowych w Kamieniu Pomorskim – 276 560,62zł,

Łączne aktywa	273 193 979,85zł
---------------	------------------

O godzinie 9:40 na posiedzenie Komisji poproszona została Naczelnik Wydziału Mieniem Powiatu i Skarbu Państwa, Beata Łapaj.

Radny Dariusz Abramowicz odniósł się do Skarbu Państwa i zapytał, czy mamy rozeznanie co do własności Skarbu Państwa, którą zarządzamy.

Naczelnik Wydziału Mieniem Powiatu i Skarbu Państwa, Beata Łapaj poinformowała, że w 2010 roku założona została baza przez Urząd Wojewódzki. Poza tym jest baza IPE, która powstała przy regulacji wieczysto – księgowej.

Stan w przybliżeniu jest znany. Ponad 7000 działek jest na Skarbie Państwa, którą zarządza Starosta. Baza jest na bieżąco aktualizowana. Wszystkie zmiany dotyczące przekształcenia, ewidencji gruntów, itd. są na bieżąco wprowadzane. Ta baza jest włącznie z użytkownikami wieczystymi, bez wód płynących.

Radny Dariusz Abramowicz zapytał, czy Starostwo ma możliwość sprzedaży działek Skarbu Państwa, na co uzyskał odpowiedź Naczelnika, że tak, ale za zgodą Wojewody.

Radny Dariusz Abramowicz zapytał, czy jesteśmy w stanie wytypować jakieś ciekawe tereny.

Naczelnik poinformowała, że jeszcze w poprzedniej kadencji robione było całkowite zestawienie. Na mapie są zaznaczone tereny Skarby Państwa, w miarę sensowne do zagospodarowania, poza gminą Golczewo i Świerżno właściwie wszystkie przeanalizowano punkt po punkcie. Na początku tej kadencji również było coś takiego zaplanowane. Pani Naczelnik wraz z Panią Starostą wybrały najkorzystniejsze tereny, które chcieliśmy przejąć na Powiat. Jest tego naprawdę niewiele, dlatego, że wszystko co mamy jest albo w pasie technicznym, czyli jest to tzw. grunt strategiczny Skarbu Państwa, który jest nie do ruszenia, ewentualnie do dzierżawy. Jest również wiele rowów i dróg Skarbu Państwa, a takich terenów, które nadawałby się do prawdziwego zagospodarowania jest niewiele.

Wszystko co mogą biorą gminy. Wszystko podlega komunalizacji. Ustawa o samorządzie powiatowym jest taka, że my nie mamy tak naprawdę prawa. Wojewoda wychodzi z założenia, że gmina ma pierwszeństwo.

Wśród Członków Komisji wywołała się dyskusja.

Od godziny 8:50 do godziny 8:54 radna Emilia Szczepilewska nie brała udziału w posiedzeniu.

Od godziny 8:50 do godziny 8:58 radna Małgorzata Kościukiewicz nie brała udziału w posiedzeniu.

Radny Dariusz Abramowicz zapytał o działkę w Lubinie, o powierzchni ok. 1 ha.

Pani Naczelnik poinformowała, że działka promowana była nawet w sieciach hoteli. Pisane były listy po niemiecku, angielsku do sieci hoteli. Była nawet zrobiona wizualizacja. Różne rzeczy były robione w poprzedniej kadencji, żeby tą działkę sprzedać. Teren jest bardzo fajny, ale trzeba tam włożyć bardzo duże pieniądze. Jest to skarpa, z dojściem do wody.

Od godziny 9:05 do godziny 9:15 radny Wojciech Celiński nie brał udziału w posiedzeniu.

Od godziny 9:10 do godziny 9:13 radny Dariusz Abramowicz nie brał udziału w posiedzeniu.

Od godziny 9:15 do godziny 9:17 radna Jadwiga Adamowicz nie brała udziału w posiedzeniu.

Wśród Członków Komisji wywołała się dyskusja.

Radny Dariusz Abramowicz wyjaśnił, że zauważa się, że wydatki są wszędzie trochę zmniejszone, natomiast w oświacie obserwuje się ich wzrost. Z czego on wynikał. Czy na początku było niedoszacowanie.

Skarbnik Powiatu wyjaśniła, że założenie było takie, że szkoły miały zredukować nadgodziny itd. przy projekcie budżetu. Nie zostało to zrobione, w związku z czym trzeba to było doszacować.

Radna Jadwiga Adamowicz poinformowała, że jak już arkusze organizacyjne zostaną zatwierdzone, to później trudno i ciężko jest wyegzekwować coś od dyrektorów. Najważniejszy jest arkusz.

Radna przypomniła, że na początku Rada Powiatu uchwaliła wysokie dodatki. Płacimy bodajże 11% ponad normę. Są to straszne kwoty.

Radny Dariusz Abramowicz zwrócił się z zapytaniem, jak wygląda sprawa udziału w podatku dochodowym od osób fizycznych i od osób prawnych. W jaki sposób się kształtował się na przestrzeni ostatnich lat.

Skarbnik Powiatu poinformowała, jaki był udział w podatku w latach poprzednich:

- w roku 2008 – 4 863 000zł,
- w roku 2009 – 4 768 000zł,
- w roku 2010 – 4 743 000zł,
- w roku 2011 – 5 549 000zł,
- i w roku 2012 wykonane 5 399 000zł.

Na rok 2013 plan jest na ponad 6 000 000zł. Udział się zmniejszy, w związku z odpisem na kościół.

Skarbnik Powiatu poinformowała, ile od roku 2008 Powiat dokładał do swoich jednostek oświatowych.

- w roku 2008 – 826 000zł,
- w roku 2009 – 1 476 000zł,
- w roku 2010 – 2 243 000zł,
- w roku 2011 – 2 629 770zł,
- w roku 2012 – 2 963 859zł,

Skarbnik Powiatu poinformowała, jak kształtowała się subwencja od roku 2008.

- 2008 rok: 11 887 000zł,
- 2009 rok: 11 880 000zł,
- 2010 rok: 12 001 000zł,
- 2011 rok: 13 058 000zł,
- 2012 rok: 13 334 000zł,
- 2013 rok: 13 250 000zł.

Skarbnik Powiatu poinformowała, że liczba uczniów spada. Jako przykład podała Zespół Szkół Ponadgimnazjalnych w Kamieniu Pomorskim.

- w 2008 roku – 588 uczniów,
- w 2009 roku – 574 uczniów,
- w 2010 roku – 552 uczniów,
- w 2011 roku – 570 uczniów,
- w 2012 roku – 544 uczniów,
- w 2013 roku – 435 uczniów.

Skarbnik Powiatu, Ewa Tokarzewska poinformowała, że w toku wykonywania budżetu wystąpiły zobowiązania wymagalne w wysokości 43 562,65zł od których w ciągu roku budżetowego zapłacono odsetki w wysokości 725,65zł z tytułu:

- a) wyroku za zwrot nadpłaty za wydaną kartę pojazdu w kwocie 34,91zł,
- b) wyroku za zwrot różnicy wynagrodzeni w ZSP Wolin w kwocie 497,74zł,
- c) składki zdrowotnej za osoby bezrobotne bez prawa do zasiłku za miesiąc wrzesień 2012 roku w kwocie 175zł,
- d) zwrotu dotacji wykorzystanej niezgodnie z przeznaczeniem projektu POKL realizowanego przez PCPR w Kamieniu Pomorskim zapłacono odsetki w wysokości 18zł.

Poinformowała, że Regionalna Izba Obrachunkowa w opinii dotyczącej sprawozdania Zarządu Powiatu w Kamieniu Pomorskim z wykonania budżetu za 2012 rok zwraca uwagę, że w roku 2012 należności wymagalne wystąpiły w kwocie 549 943,38zł i są wyższe niż w roku poprzednim o kwotę 76 454,50zł. zapłacone przez Powiat odsetki, kary i odszkodowania wyniosły 43 425,65zł i są niższe niż w roku poprzednim o kwotę 38 622zł.

O godzinie 10:10 obrady komisji opuściła Skarbnik Powiatu, Ewa Tokarzewska.

Przewodnicząca Komisji Rewizyjnej, Małgorzata Kościukiewicz przedłożyła Członkom Komisji projekt Wniosku Komisji w sprawie absolutorium.

Radny Dariusz Abramowicz poinformował, że ma przed sobą umowę zimowego utrzymania dróg i przytoczył Członkom Komisji zapis mówiący, że: o każdej porze i na telefon, każdorazową decyzję o konieczności użycia sprzętu podejmuje zamawiający, czyli przez ZDP, poprzez komórkę. Radny chciałby zapoznać się z bilingiem, żeby sprawdzić, czy faktycznie było takie zamówienie.

Ponadto w umowie znajduje się zapis, że: pojazdy wykonawcy przeznaczone do pracy w ramach ZUD wymienione w załączniku nr 4 do SIWZ muszą być na stałe wyposażone w urządzenia lokalizacyjne rejestrujące czas i położenie geograficzne pojazdu utrwalające dane w sposób umożliwiający późniejszy odczyt i odtworzenie przebiegu trasy posiadające następujące parametry:

- a) lokalizowanie oparte na technologii zapewniającej nieprzerwane działanie urządzenia na całym obszarze Powiatu Kamieńskiego, niezależnie od warunków atmosferycznych czyli w szczególności na systemach satelitarnych, jak np. GPS, glonass i tożsamy. Wyklucza się pozycjonowanie oparte na sieciach przekaznikowych telefonii komórkowych. Działanie w pełni automatyczne, niezależne od woli i ingerencji użytkownika z zapisem do zabezpieczonej pamięci wewnętrznej lub bieżącym przekazem

na zewnętrzny serwer danych. Zapis pozycji dwuwymiarowych z interwałem czasu nie dłuższym niż 15 minut.

Radny porosił, żeby wskazać Mu, gdzie jest zakaz sprawdzenia podstawowej karty, o której mówił.

Radny Wojciech Celiński przypomniał, że ta kwestia była przez komisję przegłosowana.

Radna Małgorzata Kościukiewicz oznajmiła, iż nie wie, jak wygląda sytuacja z bilingami. Można się dowiedzieć od Dyrektora ZDP, czy ma bilingi, czy będziemy wnioskować o to, żeby wystąpił do sieci telefonii komórkowej, czy też stacjonarnej o bilingi.

Radna Emilia Szczepiełowska przypomniała, że Dyrektor tłumaczył na jakiej zasadzie odbywało się zlecenie odśnieżania, zwalczanie śliskości. Dzwoniły różne osoby.

Radny Dariusz Abramowicz poinformował, że jest przeciwny. Gdyby wyjaśnione były pewne sprawy powiedziałby ok., nie ma zarzutów, nie trzeba było, wykazał się, a ponieważ nie ma możliwości sprawdzenia tego jest przeciwny i będzie to tym uzasadniał.

Członkowie Komisji podjęli dyskusję na temat kształtu wniosku absolutoryjnego.

Radna Jadwiga Adamowicz poinformowała, że Komisja powinna wykazać, czy zostały zachowane zasady celowości, legalności, rzetelności, oszczędności w gospodarowaniu. Czy te wszystkie zasady zostały przez Zarząd zachowane przy wykonaniu budżetu.

Przewodnicząca Komisji Rewizyjnej poinformowała Członków Komisji o wnioskach z kontroli w ZDP-ie zawartych w protokole pokontrolnym.

Przewodnicząca Komisji poinformowała, że protokół z kontroli zostanie do radnych przesłany i na następnej komisji radni go przegłosują.

Przewodnicząca Komisji poinformowała, że rozmawiała z Dyrektorem Zarządu Dróg Powiatowych, który informował, że wszystkie wyjazdy były zlecane albo przez Niego, albo któregoś z pracowników. Zdarzały się również telefony interwencyjne ze Straży Pożarnej, czy Policji. Bilingi byłyby kłopotem, ponieważ dyrektor dzwonił również ze swojego prywatnego telefonu.

Przewodnicząca Komisji Rewizyjnej, Małgorzata Kościukiewicz zaproponowała, żeby komisja spotkała się w dniu jutrzejszym (5 lipca 2013 roku) i domknęła sprawę protokołu z kontroli w Zarządzie Dróg Powiatowych w Kamieniu Pomorskim, jak również wniosek Komisji w sprawie absolutorium.

O godzinie 11:05 Przewodnicząca Komisji Rewizyjnej, Małgorzata Kościukiewicz ogłosiła przerwę w obradach komisji do godziny 12:00 dnia następnego.

Przewodnicząca Komisji Rewizyjnej, Małgorzata Kościukiewicz dnia 5 czerwca 2013 roku o godzinie 12:05 wznowiła obrady Komisji Rewizyjnej.

Lista obecności z dnia 5 czerwca 2013 roku stanowi załącznik nr 2 do protokołu.

O godzinie 12:07 na posiedzenie Komisji poproszona została Starosta Kamieński, Beata Kiryluk.

Starosta Kamieński, Beata Kiryluk poinformowała, że program naprawczy jest ostatnią deską ratunku dla Powiatu. Cały czas trwają nad nim prace. Na dzień dzisiejszy firma, która go opracowuje nie dostała żadnych pieniędzy. Osoba odpowiedzialna za jego przygotowanie analizuje budżet Powiatu Kamieńskiego, wskazuje kierunki.

Starosta poinformowała, że połączone zostały placówki opiekuńczo – wychowawcze w centrum. Jest to pierwszy krok do programu naprawczego. Są tam już celowe oszczędności w wysokości ok. 600 000zł.

Druga propozycja dotyczyła połączenia poradni. Została ona jednak odrzucona przez radnych, członków zarządu. Uchwała stanęła na posiedzeniu Zarządu, jednakże Zarząd nie przegłosował tej propozycji, z której wynikałaby oszczędność w wysokości ok. 300 000zł. W tym roku byłoby ok. 1 000 000zł w budżecie.

Ponadto Starosta nie przyjmuje nowych osób do pracy. Cały czas posiłkuje się Powiatowym Urzędem Pracy, stażystami. Od 1 lipca 2 pracowników prawdopodobnie przejdzie na emeryturę. Będzie oszczędność w budżecie z tytułu wynagrodzenia pracowników urzędu. Ponadto pracownicy przebywają na długoterminowych zwolnieniach lekarskich, urlopach wychowawczych i te miejsca obsadzone są głównie przez stażystów.

Starosta poinformowała, że jest świeżo po analizie i zatwierdzeniu arkuszy organizacyjnych. W tym roku szkolnym, podobnie jak w zeszłym przyjęte zostały restrykcyjne założenia. Mamy niż demograficzny. Dyrektorzy szkół przyzwyczajeni są do tego, żeby pracować w bardzo dobrych warunkach. Starosta przypomniała, że radny Dariusz Abramowicz pytał na sesji, dlaczego takie duże klasy, bo 30 – osobowe. Starosta wyjaśniła, że szukane są oszczędności. Jedyne miejsce w którym możemy znaleźć oszczędności, to oświata.

Radny Dariusz Abramowicz poinformował, że rozumie, że jeśli klasy mają być takie duże, bo 30 – osobowe, to wiąże się to z tym, że będzie mniej nauczycieli.

Starosta poinformowała, że tak. Poinformowała, że na 30 maja wszyscy dyrektorzy wzięli zobowiązania od nauczycieli o możliwości wypowiedzenia im pracy oraz obniżenia etatu. Każdy nauczyciel, w każdej szkole podpisał takie zobowiązanie. Jest to metoda małych kroków, która w tym roku skutkuje tym, że w budżecie oświatowym, który liczony jest w inny sposób, bo od września do września oszczędności będzie ok. 1 000 000zł. Starosta liczy, że do końca roku będzie to ok. 400 000zł, a w roku przyszłym ok. 660 000zł. Jest to realna oszczędność, która wyniknęła z arkuszy organizacyjnych.

Każdy z dyrektorów przed podpisaniem arkusza organizacyjnego dawał go głównej księgowej, która zrobiła analizę finansową i podpisała, czy jest on zgodny z planem finansowym. Dyrektorzy muszą się teraz ściśle tego trzymać. Nie ma innego wyjścia.

Jeżeli przekroczą to, co podpisali arkuszu, to dyrektor zostanie ukarany za nieprzestrzeganie planu finansowego.

Radny Dariusz Abramowicz poinformował, że te sprawy Komisja Rewizyjna będzie badała w przyszłym roku. Teraz zajmuje się rokiem ubiegłym.

Starosta poinformowała, że do końca roku budżetowego będą już oszczędności. W związku z tym, że nie było zgody na połączenie poradni, Starosta proponuje następne rozwiązanie, przeniesienie filii Powiatowego Urzędu Pracy do budynku Poradni Psychologiczno – Pedagogicznej w Wolinie. Pomimo wielokrotnych negocjacji z Panem Burmistrzem, Pani dyrektor PP nie została zwolniona z opłat czynszowych, ani z opłat za media. Ponadto budynek jest w fatalnym stanie. Powiat zaoszczędzi na kosztach utrzymania.

Radny Dariusz Abramowicz zwrócił się z zapytaniem, czy Zarząd Powiatu, czy może Starosta wysyłała np. audytora do Zarządu Dróg Powiatowych celem sprawdzenia realizacji umowy zimowego utrzymania dróg.

Starosta poinformowała, że było to sprawdzane. Powiat nie ma innego wyjścia, ponieważ nie ma pieniędzy na sprzęt. Gdyby było nas stać zakupiono by dwie piaskarki i Powiat nie oglądałby się na firmy zewnętrzne. Starosta poinformowała, że jest po Kongresie Zarządców Dróg Powiatowych. Na dwie piaskarki trzeba by zabezpieczyć kwotę 1 200 000zł. Priorytetem jest odblokowanie konta szpitala.

O godzinie 12:30 Starosta opuściła posiedzenie komisji.

Członkowie Komisji podjęli prace nad wnioskiem absolutoryjnym. Zapoznali się ze stanowiskiem radnego Dariusza Abramowicza oraz radnej Jadwigi Adamowicz i wypracowali ostateczny kształt wniosku.

Przewodnicząca Komisji Rewizyjnej, Małgorzata Kościukiewicz poddała pod głosowanie wniosek komisji.

Komisja w wyniku głosowania:

- 3 głosami „za”

- 2 głosami „wstrzymującymi się”

pozytywnie zaopiniowała Wniosek Komisji Rewizyjnej Rady Powiatu w Kamieniu Pomorskim z dnia 5 czerwca 2013 roku w sprawie udzielenia Zarządowi Powiatu w Kamieniu Pomorskim absolutorium z tytułu wykonania budżetu za rok 2012 w brzmieniu, jak załącznik nr 3 do protokołu.

Przewodnicząca Komisji Rewizyjnej odniosła się do wniosków z kontroli przedłożonych przez radnych: Jadwigę Adamowicz oraz radnego Dariusza Abramowicza. Komisja podjęła prace nad ostatecznym kształtem protokołu pokontrolnego z kontroli problemowej przeprowadzonej w Zarządzie Dróg Powiatowych w Kamieniu Pomorskim w zakresie zasadności wydatków za okres od 1 stycznia 2012 roku do czasu kontroli.

Ad. 3.

Wolne wnioski.

Nie wniesiono.

Ad.4.

Zakończenie posiedzenia.

Wobec wyczerpania porządku obrad Przewodnicząca Komisji Rewizyjnej, Małgorzata Kościukiewicz zakończyła posiedzenie o godzinie 12:55.

Przewodnicząca
Komisji Rewizyjnej
Małgorzata Kościukiewicz
Małgorzata Kościukiewicz

.....
Emilia Szczeblewska

.....
Jadwiga Adamowicz
Jadwiga Adamowicz

.....
Dariusz Abramowicz
Dariusz Abramowicz

.....
Wojciech Celiński
Wojciech Celiński

Protokolowała:
Katarzyna Zatylna

INSPEKTOR
Zatylna
Katarzyna Zatylna

