

Uchwała Nr XVI/161/2012
Rady Powiatu w Kamieniu Pomorskim
z dnia 21 września 2012 roku

w sprawie skargi na działalność Starosty Kamieńskiego.

Na podstawie art. 229 pkt 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2000 roku Nr 98 poz.1071; z 2001 roku Nr 49 poz.509; z 2002 roku Nr 113 poz.984, Nr 153 poz.1271, Nr 1169 poz.1387; z 2003 roku Nr 130 poz.118, Nr 170 poz.1660; z 2004 roku Nr 162 poz.1692; z 2005 roku Nr 64 poz. 565, Nr 78 poz.682, Nr 181 poz.1524; z 2008 roku Nr 229 poz.1539; z 2009 roku Nr 195 poz.1501, Nr 216 poz.1676; z 2010 roku Nr 40 poz.230, Nr 254 poz.1700, Nr 18 poz.1228; z 2011 roku Nr 6 poz.18, Nr 34 poz.173, Nr 106 poz.622, Nr 186 poz.1100),

Rada Powiatu w Kamieniu Pomorskim uchwala, co następuje:

§ 1.1. Postanawia się uznać skargę na działalność Starosty Kamieńskiego, wniesioną przez Panią Alicję Buczek za bezzasadną.

2. Uzasadnienie stanowiska Rady Powiatu stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Powiatu w Kamieniu Pomorskim.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Powiatu


PRZEWODNICZĄCY
RADY POWIATU
Mateusz Flotyński
Mateusz Flotyński

**Uzasadnienie
do Uchwały Nr XVI/161/2012
Rady Powiatu w Kamieniu Pomorskim
z dnia 21 września 2012 roku**

w sprawie skargi na działalność Starosty Kamieńskiego.

Zgodnie z art. 229 pkt 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2000 roku Nr 98 poz. 1071 z późn. zm.) organem właściwym do rozpatrzenia skargi na działalność starosty jest Rada Powiatu w Kamieniu Pomorskim.

Pismem z dnia 15 maja 2012 roku (data wpływu do Biura Rady: 25 maja 2012 roku) Zachodniopomorski Urząd Wojewódzki, Wydział Polityki Społecznej przekazał Radzie Powiatu w Kamieniu Pomorskim, wg właściwości skargę z dnia 2 maja 2012 roku Pani Alicji Buczek na działalność Starosty Kamieńskiego.

Skarżąca zarzuca Staroście naruszenie obowiązujących przepisów prawnych, a mianowicie art. 130 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku (Dz. U. z 2000 roku Nr 98 poz. 1071 ze zmianami) Kodeks postępowania administracyjnego.

W dniu 20 czerwca 2012 roku odbyło się posiedzenie Komisji Rewizyjnej, na które zaproszona została zarówno Skarżąca, jak i Dyrektor Powiatowego Urzędu Pracy w Kamieniu Pomorskim, działający z upoważnienia Starosty Kamieńskiego. Skarżąca nie skorzystała z zaproszenia.

Z wyjaśnień złożonych przez Dyrektora Powiatowego Urzędu Pracy w Kamieniu Pomorskim wynika, że w dniu 27 czerwca 2011 roku Pani Alicja Buczek zarejestrowała się w Powiatowym Urzędzie Pracy w Kamieniu Pomorskim jako osoba bezrobotna. W dniu rejestracji złożyła oświadczenie: „nie posiadam wpisu do ewidencji działalności gospodarczej”. Oświadczenie to było m.in. podstawą do uznania W/w za osobę bezrobotną. Decyzją Nr 59/10/11 zostało Pani Alicji Buczek przyznane prawo do zasiłku dla bezrobotnych od dnia 26 września 2011 roku. W wyniku przeprowadzonego postępowania wyjaśniającego został ujawniony fakt, że w dniu rejestracji w urzędzie pracy, tj. w dniu 27 czerwca 2011 roku Skarżąca posiadała wpis do ewidencji działalności gospodarczej. W dniu 16 stycznia 2012 roku Pani Alicja Buczek wyrejestrowała działalność gospodarczą określając datę zaprzestania wykonywania działalności gospodarczej na dzień 10 sierpnia 2007 roku. Zgodnie z a art. 2 ust. 1 pkt 2 lit. f ustawy (Dz.U. z 2008 roku Nr 69 poz. 415 ze zmianami) bezrobotny, to osoba niezatrudniona i niewykonująca innej pracy zarobkowej, zdolna i gotowa do podjęcia zatrudnienia, która między innymi „nie złożyła wniosku o wpis do ewidencji działalności gospodarczej albo po złożeniu wniosku o wpis:

- zgłosiła do ewidencji działalności gospodarczej wniosek o zawieszenie wykonywania działalności gospodarczej i okres zawieszenia jeszcze nie upłynął, albo,
- nie upłynął jeszcze okres do określonego we wniosku o wpis do ewidencji działalności gospodarczej, dnia podjęcia działalności gospodarczej”.

W związku z tym, że wyszły na jaw istotne dla sprawy nowe okoliczności faktyczne istniejące w dniu wydania decyzji, nie znane organowi, który wydał decyzję, postanowieniem z dnia 3 lutego 2012 roku wznowiono postępowanie w sprawie zakończonej Decyzją Starosty Kamieńskiego Nr 1104/06/11 z dnia 29 czerwca 2011 roku i sprawie zakończonej Decyzją Starosty Kamieńskiego Nr 59/10/11 z dnia 4 października 2011 roku.

Ze zgromadzonych w sprawie dokumentów jednoznacznie wynikało, że w dniu rejestracji tj. w dniu 27 czerwca 2011 roku pani Alicja Buczek posiadała wpis do ewidencji działalności gospodarczej, a we wniosku o wpis do ewidencji działalności gospodarczej data rozpoczęcia działalności określona została na dzień 10 sierpnia 2007 roku.

Mając na uwadze stan faktyczny i prawny – Decyzją Nr 749/02/12 z dnia 29 lutego 2012 roku uchylono własne decyzje w przedmiocie przyznania Pani Alicji Buczek statusu osoby bezrobotnej i prawdo zasiłku i orzeczono o odmowie uznania za osobę bezrobotną z dniem 27 czerwca 2011 roku. W związku ze wznowieniem postępowania w w/w sprawie została wstrzymana Skarżącej wypłata zasiłku dla bezrobotnych i zaprzestano odprowadzania składek na ubezpieczenia społeczne i ubezpieczenie zdrowotne.

W dniu 19 marca 2012 roku Pani Buczek wniosła odwołani do Wojewody Zachodniopomorskiego od Decyzji Nr 749/02/12 z dnia 29 lutego 2012 roku. Postępowanie odwoławcze zostało zakończone Decyzją Wojewody Zachodniopomorskiego z dnia 25 kwietnia 2012 roku. Organ odwoławczy uchylił zaskarżoną decyzję w całości i umorzył postępowanie I instancji. Uwzględnił tym samym w całości żądanie strony, zawarte w odwołaniu.

Składając odwołanie pełnomocnik Pani Alicji Buczek złożył jednocześnie wniosek o wydanie zaświadczenia o odprowadzaniu składek na ubezpieczenie zdrowotne. Pismem z dnia 2 kwietnia 2012 roku Dyrektor wyjaśnił, że zaświadczenie takie nie może zostać wydane z uwagi na fakt, iż została wstrzymana Pani Alicji Buczek wypłata zasiłku dla bezrobotnych. Konsekwencją niniejszego było zaprzestanie odprowadzania składek na ubezpieczenia społeczne i ubezpieczenie zdrowotne. Pismem z dnia 5 kwietnia 2012 roku pełnomocnik Pani Alicji Buczek ponowił swoją prośbę o wydanie zaświadczenia o odprowadzaniu składek na ubezpieczenie zdrowotne Alicji Buczek. W odpowiedzi zostało wydane zaświadczenie, które stwierdzało za jaki okres urząd odprowadził za Skarżącą składki na ubezpieczenie zdrowotne i ponownie Dyrektor wyjaśniał, iż w związku z toczącym się postępowaniem odwoławczym, które dotyczy kwestii uznania Pani Alicji Buczek za osobę bezrobotną z dniem 27 czerwca 2011 roku urząd nie może wypłacać zasiłku, a tym samym odprowadzać składki zdrowotnej, która jest potrącana z zasiłku.

Niezwłocznie po wydaniu Decyzji przez Wojewodę Zachodniopomorskiego została wznowiona wypłata zasiłku Pani Alicji Buczek oraz zostało wysłane do Skarżącej zaświadczenie stwierdzające Jej uprawnienia do świadczeń publicznych zakładów opieki zdrowotnej.

Komisja Rewizyjna wystąpiła do radcy prawnego o opinię prawną w powyższej sprawie, który wskazał na zasadność wstrzymania wypłaty przez Powiatowy Urząd Pracy w Kamieniu Pomorskim (decyzją Starosty Kamieńskiego) zasiłku oraz odprowadzania składek na ubezpieczenie społeczne i zdrowotne z punktu widzenia dyscypliny finansów publicznych, jak również na okoliczność, iż wstrzymanie odprowadzania składek na ubezpieczenie zdrowotne nie spowodowało natychmiastowego skutku w postaci pozbawienia osoby uprzednio posiadającej statut osoby bezrobotnej ubezpieczenia zdrowotnego.

Komisja Rewizyjna nie zajęła stanowiska w powyższej sprawie.

Biorąc powyższe pod uwagę Rada Powiatu w Kamieniu Pomorskim uznała skargę Pani Alicji Buczek na działalność Starosty Kamieńskiego za bezzasadną.

POUCZENIE

Niniejsza skarga została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę. W przypadku ponowienia tej skargi bez wskazania nowych okoliczności Rada Powiatu w Kamieniu Pomorskim może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy bez zawiadamiania skarżącego (art. 239 Kpa).