

Uchwała Nr 86/209/2012
Zarządu Powiatu w Kamieniu Pomorskim
z dnia 27 czerwca 2012 roku

w sprawie rozpatrzenia wezwania do usunięcia naruszenia prawa w Uchwale Nr 73/181/2012 Zarządu Powiatu z dnia 19 kwietnia 2012 roku w sprawie ustalenia zasad przygotowania i zatwierdzania arkuszy organizacyjnych na rok 2012/2013.

Na podstawie art. 87 ust. 1 ustawy o samorządzie powiatowym z dnia 5 czerwca 1998 roku (Dz. U. z 2001 roku Nr 142, poz. 1592 ze zmianami),

Zarząd Powiatu w Kamieniu Pomorskim uchwala, co następuje:

§ 1. 1. Po rozpatrzeniu wezwania z dnia 11 czerwca 2012 roku Zarządu Międzygminnego Oddziału Związku Nauczycielstwa Polskiego w Kamieniu Pomorskim oraz Międzyzakładowej Organizacji Związkowej NSZZ „Solidarność” Pracowników Oświaty i Wychowania w Kamieniu Pomorskim do usunięcia naruszenia prawa w Uchwale Nr 73/181/2012 Zarządu Powiatu w Kamieniu Pomorskim z dnia 19 kwietnia 2012 roku w sprawie ustalenia zasad przygotowania i zatwierdzania arkuszy organizacyjnych na rok 2012/2013 postanowił nie uwzględnić wezwania.
2. Uzasadnienie stanowiska Zarządu Powiatu w przedmiocie odmowy uwzględnienia wezwania, o którym mowa w ust. 1 stanowi załącznik do niniejszej uchwały

§ 2. Uchwała wraz z uzasadnieniem podlega doręczeniu Zarządowi Międzygminnego Oddziału Związku Nauczycielstwa Polskiego w Kamieniu Pomorskim oraz Międzyzakładowej Organizacji Związkowej NSZZ „Solidarność” Pracowników Oświaty i Wychowania w Kamieniu Pomorskim.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Staroście Kamieńskiemu Beacie Kiryluk.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodnicząca Zarządu

Beata Kiryluk

PRZEWODNICZĄCA
ZARZĄDU
Beata Kiryluk

Członkowie Zarządu

Radosław Drozdowicz
CZŁONEK ZARZĄDU

Radosław Drozdowicz

Edward Arys

CZŁONEK ZARZĄDU
Edward Arys

Adam Celiński

CZŁONEK ZARZĄDU
Adam Celiński

Jarosław Kapitan

CZŁONEK ZARZĄDU
Jarosław Kapitan

**Uzasadnienie stanowiska Zarządu Powiatu w przedmiocie odmowy
uwzględnienia wezwania do usunięcia naruszenia prawa
w Uchwale Nr 73/181/2012 Zarządu Powiatu z dnia 19 kwietnia 2012
roku w sprawie ustalenia zasad przygotowania i zatwierdzania arkuszy
organizacyjnych na rok 2012/2013.**

W dniu 19 kwietnia 2012 roku Zarząd Powiatu w Kamieniu Pomorskim podjął Uchwałę Nr 73/181/2012 Zarządu Powiatu w Kamieniu Pomorskim w sprawie ustalenia zasad przygotowania i zatwierdzania arkuszy organizacyjnych na rok 2012/2013. podstawą prawną ww. uchwały jest art. 34a ust. 2 pkt 3 w związku z art. 5 ust. 2, ust. 5a, ust. 7, art. 5c pkt 2 ustawy z dnia 7 września 1991 roku o systemie oświaty (Dz. U. z 2004 roku Nr 256, poz. 2572 ze zmianami).

W dniu 11 czerwca 2012 roku do Starostwa Powiatowego w Kamieniu Pomorskim wpłynęło pismo Zarządu Międzygminnego Oddziału Związku Nauczycielstwa Polskiego w Kamieniu Pomorskim oraz Międzyzakładowej Organizacji Związkowej NSZZ „Solidarność” Pracowników Oświaty i Wychowania w Kamieniu Pomorskim wzywające do usunięcia naruszenia przepisów prawa polegającego na podjęciu ww. uchwały niezgodnie z art. 34a ust. 2 pkt 3 ustawy o systemie oświaty, art. 10 § 1 Kodeksu pracy w związku z art. 65 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej. Zarzucono ponadto naruszenie przepisu art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 23 maja 1991 roku o związkach zawodowych oraz § 4 i 10 zał. nr 2 do Rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 21 maja 2001 roku w sprawie ramowych statutowych publicznych przedszkola oraz publicznych szkół (Dz. U. z 2001 roku Nr 61 poz. 624 ze zmianami).

Zgodnie z art. 34a ust. 1 ustawy o systemie oświaty organ prowadzący szkołę lub placówkę sprawuje nadzór nad jej działalnością w zakresie spraw finansowych i administracyjnych, z uwzględnieniem odrębnych przepisów. Nadzorowi podlega w szczególności przestrzeganie przepisów dotyczących organizacji pracy szkoły i placówki (art. 34a ust. 2 pkt 3 ustawy).

Art. 19 ust. 1 ustawy z dnia 23 maja 1991 roku o związkach zawodowych (Dz. U. z 2001 roku Nr 79 poz. 854 ze zmianami) brzmi: Organizacja związkowa, reprezentatywna w rozumieniu ustawy z dnia 6 lipca 2001 roku o Trójstronnej Komisji do Spraw Społeczno – Gospodarczych i wojewódzkich komisjach dialogu społecznego (Dz. U. Nr 100 poz. 1080), zwanej dalej „ustawą o Trójstronnej Komisji do Spraw Społeczno – Gospodarczych”, ma prawo opiniowania założeń i projektów aktów prawnych w zakresie objętym zadaniami związków zawodowych. Nie dotyczy

to złożenia projektu budżetu państwa oraz projektu ustawy budżetowej, których opiniowanie regulują odrębne przepisy. Zgodnie z ust. 2 cytowanego artykułu, organy władzy i administracji rządowej oraz organy samorządu terytorialnego kierują założeniami albo projektami aktów prawnych, o których mowa w ust. 1, do odpowiednich władz statutowych związku, określając termin przedstawienia opinii nie krótszy jednak niż 30 dni. Termin ten może zostać skrócony do 21 dni ze względu na ważny interes publiczny. Skrócenie terminu wymaga szczególnego uzasadnienia. Bieg terminu na przedstawienie opinii liczy się od dnia następującego po dniu doręczenia założeń albo projektu wraz z pismem określającym termin przedstawienia opinii. Na przedstawienie opinii w wyznaczonym terminie uważa się rezygnację z prawa jej wyrażenia.

Zgodnie z przepisami rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 21 maja 2001 roku w sprawie ramowych statutowych publicznych przedszkola oraz publicznych szkół (Dz. U. z 2001 roku Nr 61 poz. 624 ze zmianami) arkusz organizacji szkoły jest dokumentem opracowywanym przez dyrektora szkoły do 30 kwietnia każdego roku, określającym szczegółową organizację nauczania, wychowania i opieki w danym roku szkolnym, z uwzględnieniem szkolnego planu nauczania, zatwierdza go organ prowadzący szkołę (jednostka samorządu terytorialnego). W arkuszu umieszcza się: liczbę pracowników szkoły, w tym zajmujących stanowiska kierownicze, ogólną liczbę godzin zajęć edukacyjnych finansowanych ze środków przydzielonych przez organ prowadzący szkołę.

Uprawnienia dotyczące opiniowania określonych dokumentów w świetle ustawy o związkach zawodowych wynikające z art. 19 ust. 1 dotyczą prawa do opiniowania założeń i projektów aktów prawnych w zakresie objętym zadaniami związków zawodowych. Zadania związków zawodowych wymienione powyżej związane są z Icg głównym celem: współuczestniczeniem w tworzeniu korzystnych warunków pracy, obrony i reprezentowania interesów pracowniczych.

W tym miejscu przywołać należy wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 4 lutego 2012 roku, sygn. I OSK 1300/2009 (LexPolonica nr 2238290), w którym stwierdza się, iż „obowiązek organów samorządu terytorialnego zasięgnięcia opinii związków zawodowych o założeniach albo projektach aktów prawnych odnosi się tylko do tych spośród nich, które dotyczą określonego przedmiotu. Jest on wskazany w ustawie o związkach zawodowych przez generalne odesłanie, gdyż art. 19 ust. 1 tejże ustawy stanowi „o prawie opiniowania w zakresie objętym zadaniami związków zawodowych”.

W świetle wymienionych powyżej ustawowych zadań związków zawodowych należy ustalić charakter prawny arkusza organizacyjnego szkoły, co pozwoli ocenić czy arkusz organizacyjny szkoły jest dokumentem, który reguluje sprawy objęte zadaniami związków zawodowych.

Wskazać należy przede wszystkim, iż dokument ten nie jest aktem prawnym tworzonym przez organy administracji rządowej, ani też organy samorządu terytorialnego, lecz jedynie jest zatwierdzany przez odpowiedni organ jednostki

samorządu terytorialnego, sprawujący nadzór nad działalnością szkoły lub placówki. Ponadto ustawa – Karta Nauczyciela wymienia szereg przypadków, kiedy wymagana jest konsultacja określonych dokumentów ze związkami zawodowymi. Są to akty prawne jednostek samorządu terytorialnego, które regulują kwestie dotyczące pracy i płacy nauczycieli: uchwała w sprawie regulaminu wynagradzania nauczycieli (zrt.30 ust. 6 i 6a), uchwała w sprawie nagród organu prowadzącego i nagród dyrektora szkoły (art. 49 Karty Nauczyciela), regulamin dotyczący zakładowego funduszu świadczeń socjalnych (art.53 Karty Nauczyciela). Akty te bezsprzecznie podlegają konsultacji ze związkami zawodowymi. Karta Nauczyciela przewiduje również obowiązek konsultacji ze związkami zawodowymi w indywidualnych sprawach pracowniczych (np.; art. 20 ust. 5a), co koreluje z regulacją art. 7 ust. 2 ustawy o związkach zawodowych.

Na podstawie powyższych przepisów należy stwierdzić , iż ustawodawca zagwarantował związkom zawodowym realizację ich zadań wymienionych w ustawie o związkach zawodowych poprzez szeroki udział w sprawach dotyczących warunków pracy i płacy nauczycieli. Arkusz organizacyjny szkoły ustala szczegółową organizację nauczania, wychowania i opieki w danej szkole (placówce). Stwierdzić należy, iż to jak zostanie zorganizowane nauczanie, wychowanie i opieka, stanowiące podstawowe zadania szkoły, nie należy do zakresu zadań związków zawodowych.

Wobec powyższych argumentów Zarząd Powiatu stoi na stanowisku, że nie ma podstaw prawnych do opiniowania przez Związki Zawodowe zarówno arkuszy organizacyjnych szkół (placówek) publicznych prowadzonych przez jednostki samorządu terytorialnego, jak i uchwał organów tych jednostek w sprawie przygotowania i zatwierdzania takich arkuszy i postanawia nie uwzględnić wezwania.