

**UCHWAŁA NR XVII/111/S/2011**  
**KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ**  
**W SZCZECINIE**

z dnia 17 sierpnia 2011 r.

**w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały Nr 23/60/2011 Zarządu Powiatu w Kamieniu Pomorskim z dnia 7 czerwca 2011 r. w sprawie wysokości udzielanej dotacji dla szkół niepublicznych posiadających uprawnienia szkół publicznych, działających na terenie Powiatu Kamieńskiego.**

Na podstawie art. 79 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1592, z 2002 r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 153, poz. 1271, Nr 200, poz. 1688 i Nr 214, poz. 1806, z 2003 r. Nr 162, poz. 1568, z 2004 r. Nr 102, poz. 1055 i Nr 167, poz. 1759, z 2007 r. Nr 173, poz. 1218, z 2008 r. Nr 180, poz. 1111 i Nr 223, poz. 1458, z 2009 r. Nr 92, poz. 753 i Nr 157, poz. 1241, z 2010 r. Nr 28, poz. 142 i 146, Nr 40, poz. 230 i Nr 106, poz. 675 oraz z 2011 r. Nr 21, poz. 113 i Nr 149, poz. 887) oraz art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 i Nr 154, poz. 1800, z 2002 r. Nr 113, poz. 984, z 2003 r. Nr 149, poz. 1454, z 2004 r. Nr 273, poz. 2703, z 2005 r. Nr 14, poz. 114, Nr 64, poz. 565, Nr 249, poz. 2104, z 2009 r. Nr 157, poz. 1241 oraz z 2010 r. Nr 238, poz. 1578) uchwala się, co następuje:

**§ 1.** Stwierdza się nieważność uchwały Nr 23/60/2011 Zarządu Powiatu w Kamieniu Pomorskim z dnia 7 czerwca 2011 r. w sprawie wysokości udzielanej dotacji dla szkół niepublicznych posiadających uprawnienia szkół publicznych, działających na terenie Powiatu Kamieńskiego, **w części dotyczącej wyrażenia „z mocą obowiązującą od dnia 1 stycznia 2011 roku” zawartego w § 3 uchwały.**

**§ 2.** Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

**UZASADNIENIE**

Zarząd Powiatu w Kamieniu Pomorskim, działając na podstawie art. 90 ust. 2a, 3, 3a, 4 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572, z późn. zm.) w związku z § 5 ust. 1 uchwały Nr VI/49/2011 Rady Powiatu w Kamieniu Pomorskim z dnia 13 maja 2011 r. w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji dla szkół niepublicznych posiadających uprawnienia szkół publicznych oraz niepublicznych placówek oświatowych działających na terenie Powiatu Kamieńskiego, wpisanych do ewidencji prowadzonej przez Starostę Kamieńskiego oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich wykorzystania w dniu 7 czerwca 2011 r. podjął uchwałę



Nr 23/60/2011 w sprawie wysokości udzielanej dotacji dla szkół niepublicznych posiadających uprawnienia szkół publicznych, działających na terenie Powiatu Kamieńskiego.

W dniu 13 lipca 2011 r. do Izby został przekazany przez Wojewodę Zachodniopomorskiego wniosek Wolińskiego Towarzystwa Oświatowego **o uchylenie uchwały** Nr 23/60/2011 Zarządu Powiatu Kamieńskiego z dnia 7 czerwca 2011 r. w sprawie wysokości udzielanej dotacji dla szkół niepublicznych posiadających uprawnienia szkół publicznych, działających na terenie Powiatu Kamieńskiego.

Uwzględniając fakt, iż do Izby nie została przekazana uchwała będąca przedmiotem skargi Wolińskiego Towarzystwa Oświatowego, Izba pismem z dnia 14 lipca 2011 r. (znak pisma: K-0562/2/MK/11) poinformowała Starostę Kamieńskiego o skardze oraz poprosiła o przesłanie uchwały Nr 23/60/2011 Zarządu Powiatu w Kamieniu Pomorskim z dnia 7 czerwca 2011 r. w sprawie wysokości udzielanej dotacji dla szkół niepublicznych posiadających uprawnienia szkół publicznych, działających na terenie Powiatu Kamieńskiego.

**Uchwała została przekazana Izbie do zbadania w dniu 20 lipca 2011 r.** Uchwała została wstępnie zbadana przez Kolegium Izby na posiedzeniu w dniu 3 sierpnia 2011 r. Kolegium powzięło wątpliwość, co do zgodności uchwały z prawem w zakresie:

- 1) podstawy prawnej podjęcia, tj. § 5 ust. 1 uchwały Nr VI/49/2011 Rady Powiatu w Kamieniu Pomorskim z dnia 13 maja 2011 r. w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji dla szkół niepublicznych posiadających uprawnienia szkół publicznych oraz niepublicznych placówek oświatowych działających na terenie Powiatu Kamieńskiego, wpisanych do ewidencji prowadzonej przez Starostę Kamieńskiego oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich wykorzystania, która to uchwała nie weszła w życie w dniu podejmowania uchwały przez Zarząd,
- 2) możliwości jej obowiązywania przed datą podjęcia,
- 3) naruszenia przepisu § 5 ust. 1 uchwały Nr X/80/2003 Rady Powiatu w Kamieniu Pomorskim z dnia 15 września 2003 roku w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji dla szkół niepublicznych posiadających uprawnienia szkół publicznych oraz niepublicznych placówek oświatowych działających na terenie Powiatu Kamieńskiego, wpisanych do ewidencji prowadzonej przez Starostę Kamieńskiego, w zakresie terminu ustalenia wysokości dotacji po uchwaleniu przez Radę Powiatu budżetu na dany rok – wysokość dotacji powinna być ustalona niezwłocznie po uchwaleniu budżetu (budżet został uchwalony w dniu 11 lutego 2011 r.).

W związku z powyższym Kolegium Izby wszczęło postępowanie w sprawie stwierdzenia nieważności badanej uchwały, a o wszczętym postępowaniu powiadomiło Przewodniczącą Zarządu Powiatu w Kamieniu Pomorskim pismem z dnia 4 sierpnia 2011 r. (znak pisma: K-0010/187/MK/11). W treści pi-



sma wskazano, że do czasu zakończenia wszczętego postępowania przysługuje prawo wnoszenia wyjaśnień, a w posiedzeniu Kolegium Izby w dniu 17 sierpnia 2011 r. ma prawo uczestniczyć przedstawiciel podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana.

W dniu 10 sierpnia 2011 r. do Izby zostało przekazane pismo Starosty Kamieńskiego wyjaśniające uchybienie dotyczące podstawy prawnej podjęcia uchwały, a mianowicie § 5 ust. 1 nieobowiązującej jeszcze uchwały Nr VI/49/2011 Rady Powiatu w Kamieniu Pomorskim z dnia 13 maja 2011 r. Wskazano, że analogiczny przepis - § 5 ust. 1 zawarty był w obowiązującej wówczas jeszcze uchwale Nr X/80/2003 Rady Powiatu z dnia 15 września 2003 r. W podstawie prawnej uchwały Zarządu Powiatu wskazano również art. 90 ust. 2a, 3, 3a, 4 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty, który wystarczająco precyzyjnie określał podstawę i sposób wyliczenia dotacji dla szkół, a zatem przedmiotowa uchwała Zarządu Powiatu nie była podjęta bez podstawy prawnej, gdyż taka podstawa w istocie istniała, choć nie była w pełni precyzyjnie wskazana w treści uchwały.

W posiedzeniu Kolegium w dniu 17 sierpnia 2011 r. nie uczestniczył przedstawiciel Powiatu Kamieńskiego.

Kolegium Izby na posiedzeniu w dniu 17 sierpnia 2011 r. ostatecznie zbadało uchwałę Nr 23/60/2011 Zarządu Powiatu w Kamieniu Pomorskim z dnia 7 czerwca 2011 r. w sprawie wysokości udzielanej dotacji dla szkół niepublicznych posiadających uprawnienia szkół publicznych, działających na terenie Powiatu Kamieńskiego. Kolegium stwierdziło:

- 1) przywołanie w podstawie prawnej podjęcia uchwały § 5 ust. 1 uchwały Nr VI/49/2011 Rady Powiatu w Kamieniu Pomorskim z dnia 13 maja 2011 r. w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji dla szkół niepublicznych posiadających uprawnienia szkół publicznych oraz niepublicznych placówek oświatowych działających na terenie Powiatu Kamieńskiego, wpisanych do ewidencji prowadzonej przez Starostę Kamieńskiego oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich wykorzystania, która to uchwała nie weszła w życie w dniu podejmowania uchwały przez Zarząd, jest uchybieniem nieistotnym – Kolegium przyjęło wyjaśnienie Starosty Kamieńskiego, jako uzasadnione,
- 2) Zarząd Powiatu w Kamieniu Pomorskim w sposób rażący naruszył przepis § 5 ust. 1 uchwały Nr X/80/2003 Rady Powiatu w Kamieniu Pomorskim z dnia 15 września 2003 roku w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji dla szkół niepublicznych posiadających uprawnienia szkół publicznych oraz niepublicznych placówek oświatowych działających na terenie Powiatu Kamieńskiego, wpisanych do ewidencji prowadzonej przez Starostę Kamieńskiego, w zakresie terminu ustalenia wysokości dotacji po uchwaleniu przez Radę Powiatu budżetu na dany rok – wysokość dotacji powinna być ustalona niezwłocznie po uchwaleniu budżetu (budżet został uchwalony w dniu 11 lutego 2011 r.).

Zarząd Powiatu podejmując w dniu 7 czerwca 2011 r. uchwałę ustalającą dotacje dla szkół niepublicznych przepisem § 5 ust. 1 uchwały Nr X/80/2003 Rady Powiatu w Kamieniu Pomorskim z dnia 15 września 2003 roku był zobowiązany do jej podjęcia w terminie niezwłocznym po uchwaleniu przez Radę Powiatu budżetu na rok 2011. **Budżet Powiatu Kamieńskiego na rok 2011 został ustalony uchwałą Nr III/16/2011 z dnia 11 lutego 2011 r., natomiast uchwała Zarządu w sprawie ustalenia dotacji dla szkół niepublicznych została podjęta w dniu 7 czerwca 2011 r. – zwłoka prawie 4. miesięczna.**

**Kolegium podzieliło pogląd skarżącego (Wolińskiego Towarzystwa Oświatowego), iż rażąca zwłoka w ustaleniu dotacji zmniejszonych w sposób istotny (z mocą obowiązującą od dnia 1 stycznia 2011 r.) wywołuje poważne, negatywne skutki finansowe dla dotowanych podmiotów, których podmioty te nie były w stanie przewidzieć.**

W tym stanie rzeczy, Kolegium stwierdziło nieważność uchwały Nr 23/60/2011 Zarządu Powiatu w Kamieniu Pomorskim z dnia 7 czerwca 2011 r. w sprawie wysokości udzielanej dotacji dla szkół niepublicznych posiadających uprawnienia szkół publicznych, działających na terenie Powiatu Kamieńskiego, **w części dotyczącej wyrażenia „z mocą obowiązującą od dnia 1 stycznia 2011 roku” zawartego w § 3 uchwały.**

Od niniejszej uchwały przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie.

Przewodniczący Kolegium  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Szczecinie  
  
mgr Józef Chodarczewicz