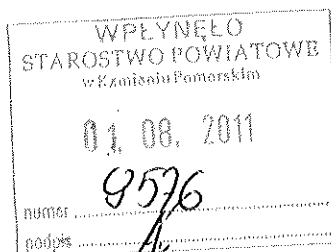




WOJEWODA
ZACHODNIOPOMORSKI



Szczecin, dnia 28 lipca 2011 r.

NK-4.4131.180.2011.AB

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 79 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1592, z 2002 r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 153, poz. 1271, Nr 200, poz. 1688, Nr 214, poz. 1806, z 2003 r. Nr 162, poz. 1568, z 2004 r. Nr 102, poz. 1055, z 2007 r. Nr 173, poz. 1218, z 2008 r. Nr 180, poz. 1111, Nr 223, poz. 1458, z 2009 r. Nr 92, poz. 753, Nr 157, poz. 1241, z 2010 r. Nr 28, poz. 142 i 146, Nr 40, poz. 230, Nr 106, poz. 675)

stwierdzam nieważność

§ 6 i § 7 ust. 3 uchwały Nr VII/62/2011 Rady Powiatu w Kamieniu Pomorskim z dnia 30 czerwca 2011 r. w sprawie ustalenia zasad, kryteriów i trybu przyznawania nagród za szczególne osiągnięcia dla nauczycieli oraz dyrektorów szkół i placówek oświatowych, dla których organem prowadzącym jest Powiat Kamieński.

Uzasadnienie

Rada Powiatu w Kamieniu Pomorskim uchwałą Nr VII/62/2011 z dnia 30 czerwca 2011 r. określiła zasady, kryteria i tryb przyznawania nagród za szczególne osiągnięcia dla nauczycieli oraz dyrektorów szkół i placówek oświatowych, dla których organem prowadzącym jest Powiat Kamieński.

Jako materialnoprawną podstawę uchwalenia ww. aktu Rada Powiatu przywołała m. in. art. 49 ust. 2 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. Karta Nauczyciela (Dz. U. z 2006 r. Nr 97, poz. 674 ze zm.).

Powyższy przepis stanowi, iż organy prowadzące szkoły ustalają kryteria i tryb przyznawania nagród dla nauczycieli za ich osiągnięcia w zakresie pracy dydaktycznej, wychowawczej i opiekuńczej, w tym realizacji zadań związanych z zapewnieniem bezpieczeństwa uczniom w czasie zajęć organizowanych przez szkołę, oraz realizacji innych zadań statutowych szkoły, ze środków, o których mowa w ust. 1 pkt 1, uwzględniając w szczególności sposób podziału środków na nagrody organów prowadzących szkoły i dyrektorów szkół, tryb zgłaszania kandydatów do nagród oraz zasadę, że nagroda może być przyznana nauczycielowi po przepracowaniu w szkole co najmniej roku.

Jednocześnie, zgodnie z brzmieniem art. 30 ust. 6 Karty Nauczyciela do kompetencji organu prowadzącego należy określenie wysokości oraz warunków przyznawania nagród i innych świadczeń wynikających ze stosunku pracy. Natomiast, w art. 91 d ww. ustawy wskazano, iż kompetencje organu prowadzącego określone w art. 30 ust. 6 wykonuje organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego. W konsekwencji uzasadnionym jest stwierdzenie, iż to Rada Powiatu w Kamieniu Pomorskim jest upoważniona do określenia wysokości nagród. Tymczasem, w § 6 kwestionowanej uchwały Rada postanowiła, iż *wysokość nagrody Starosty Kamieńskiego i dyrektora szkoły/placówki ustala corocznie Zarząd Powiatu w Kamieniu Pomorskim do 20 września*, naruszając tym samym art. 30 ust. 6 Karty Nauczyciela. Nie jest bowiem możliwym delegowanie przez Radę omawianego uprawnienia bez wyraźnego upoważnienia do dokonania tej czynności przez ustawodawcę (por. wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 17 grudnia 2001 r., sygn. akt II SA/Ka 3149/01).

W § 7 ust. 3 uchwały Nr VII/62/2011 Rada Powiatu w Kamieniu Pomorskim postanowiła, iż *wnioski o przyznawanie Nagród Starosty Kamieńskiego podlegają zaopiniowaniu przez związki zawodowe*:

a) dla nauczycieli – związki zawodowe działające na terenie szkoły,

b) dla kadry kierowniczej – zakładowe organizacje związkowe,

naruszając tym samym art. 7 ust. 2 ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o związkach zawodowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 79, poz. 854 ze zm.).

Przywołana regulacja stanowi, iż *w sprawach indywidualnych stosunków pracy związki zawodowe reprezentują prawa i interesy swoich członków. Na wniosek pracownika niezrzeszonego związek zawodowy może podjąć się obrony jego praw i interesów wobec pracodawcy*. Zestawiając powyższe normy zauważyć należy, iż Rada Powiatu w Kamieniu Pomorskim przyznała związkom zawodowym prawo do opiniowania wniosków o przyznanie nagrody Starosty dla wszystkich pracowników, nawet tych niezrzeszonych w związkach zawodowych, podczas gdy ustawa o związkach zawodowych wyraźnie wskazuje, iż w sprawach indywidualnych stosunków pracy – a za takie należy bezspornie uznać przyznanie nagrody konkretnemu nauczycielowi – związki zawodowe reprezentują prawa i interesy (wyłącznie) swoich członków. Procedura przyznawania nagród związana jest z udostępnianiem organizacjom związkowym informacji o wysokości wynagrodzenia konkretnego nauczyciela, co w przypadku nauczycieli niezrzeszonych może stanowić naruszenie dóbr osobistych w rozumieniu art. 23 i 24 ustawy z dnia 23 kwietnia 1964 r. Kodeks cywilny (Dz. U. Nr 16, poz. 93 ze zm.) – tak również w uchwale 7 sędziów Sądu Najwyższego z dnia 16 lipca 1993 r. (sygn. akt I PZP 28/93 OSNCP 1994/1/2). W sprawie dotyczącej opiniowania poszczególnych składników wynagrodzenia nauczycieli przez związki zawodowe wypowiedział się również Wojewódzki Sąd Administracyjny we Wrocławiu w wyroku z dnia 25 lutego 2009 r., sygn. akt IV SA/Wr 494/08, stwierdzając, iż *opinie w indywidualnych sprawach w zakresie wynagrodzeń, wyróżnień i awansów mogą mieć miejsce tylko wtedy, gdy ustawa tak stanowi. Przykładem jest art. 6a ust. 7 ustawy Karta Nauczyciela, zgodnie z którym: "Organy, o których mowa w ust. 6, dokonują oceny pracy dyrektora szkoły po zasięgnięciu opinii rady szkoły i zakładowych organizacji związkowych*

działających w tej szkole, przy ocenie pracy dyrektora przepis ust. 2 stosuje się odpowiednio" (por. wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 17 listopada 2005 r., sygn. akt I OSK 917/05, a także wyrok Wojewódzkiego Sądu w Szczecinie z dnia 14 października 2008 r., sygn. akt II SA/Sz 489/08)

Jeżeli zatem ustawodawca przyjął, iż związki zawodowe reprezentują wszystkich pracowników, niezależnie od ich przynależności związkowej jedynie w zakresie praw i interesów zbiorowych, a w sprawach indywidualnych tylko interesy swoich członków (art. 7 ust. 1 i 2 ustawy o związkach zawodowych) bezspornym jest, iż nakładanie na Starostę obowiązku zasięgnięcia opinii związków zawodowych – w procedurze przyznawania nagród dla poszczególnych pracowników i kadry kierowniczej (w tym tych niezrzeszonych w związkach) należy uznać za istotne naruszenie obowiązujących przepisów.

W tym stanie rzeczy, stwierdzenie nieważności uchwały Nr VII/62/2011 Rady Powiatu w Kamieniu Pomorskim z dnia 30 czerwca 2011 r. *w sprawie ustalenia zasad, kryteriów i trybu przyznawania nagród za szczególne osiągnięcia dla nauczycieli oraz dyrektorów szkół i placówek oświatowych, dla których organem prowadzącym jest Powiat Kamieński* we wskazanym na wstępie zakresie, jest konieczne i uzasadnione.

Rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego w terminie 30 dni od dnia doręczenia rozstrzygnięcia.



wz. WOJEWODY ZACHODNIOPOMORSKIEGO
Ryszard Mikołaj
WICEWOJEWODA

Otrzymuje:

- 1) Rada Powiatu w Kamieniu Pomorskim,
- 2) a/a.