

PROTOKÓŁ

z kontroli problemowej przeprowadzonej w dniu 17 i 29 września 2009r. w Radzie Powiatu w Kamieniu Pomorskim, ul. Mieszka I 5b, 73-400 Kamień Pomorski, zwanej dalej „Radą”.

Kontrolę przeprowadził Marian Tomaszczuk – starszy inspektor w Wydziale Nadzoru i Kontroli Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie na podstawie upoważnienia nr 157/09 z dnia 4 września 2009r.

Przedmiotem kontroli objęto zagadnienia dotyczące przyjmowania oraz załatwiania skarg i wniosków, które wpłynęły do Rady w okresie od dnia 1 stycznia 2008r. do dnia kontroli.

Funkcje Przewodniczącego Rady Powiatu w Kamieniu Pomorskim od dnia 27 listopada 2006r. pełni Pan Mariusz Wawrzyński.

Wyjaśnień w trakcie kontroli udzielała Pani Katarzyna Zatylna - podinspektor.

Ustaień w przedmiotowym postępowaniu kontrolnym dokonano na podstawie przepisów:

- ustawy z dnia 14 czerwca 1960r.- Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2000r. Nr 98, poz. 1071 z późn. zm.), zwanej dalej „Kpa”,
- rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 8 stycznia 2002r. w sprawie organizacji przyjmowania i rozpatrywania skarg i wniosków (Dz. U. Nr 5, poz. 46),
- rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 grudnia 1998r. w sprawie instrukcji kancelaryjnej dla organów powiatu (Dz. U. Nr 160, poz. 1074 z późn. zm.).

USTALENIA

Zakres działania i zadania Rady w okresie objętym kontrolą określał Statut Powiatu Kamieńskiego wprowadzony uchwałą nr XXV/237/2002 Rady Powiatu w Kamieniu Pomorskim z dnia 28 czerwca 2002r.

Obsługą kompleksową Rady zajmuje się Pani Katarzyna Zatylna – podinspektor w Biurze Rady i Zarządu Powiatu.

W Radzie Powiatu nie odbywały się przyjęcia obywateli w sprawach skarg i wniosków, jak też brak było informacji o dniach i godzinach przyjęć. Zgodnie z postanowieniem art. 253 § 1 Kpa „*Organy państwowe, organy samorządu terytorialnego i inne organy samorządowe oraz organy organizacji społecznych obowiązane są przyjmować obywateli w sprawach skarg i wniosków w ustalonych przez siebie dniach i godzinach*”, oraz zgodnie z § 4 w/w art. „*informacja o dniach i godzinach przyjęć powinna być wywieszona*

w widocznym miejscu w siedzibie danej jednostki organizacyjnej oraz w podporządkowanych jej jednostkach organizacyjnych”.

Wszystkie skargi wpływające do Rady ewidencjonowane były w rejestrze skarg i wniosków. Rejestr oznaczony symbolem 0550, prowadzony był wspólnie dla organów powiatu. Skargi zarejestrowane były w sposób czytelny, umożliwiający kontrolę przebiegu i terminu ich załatwienia. Podczas kontroli stwierdzono, że w roku 2008 skargi nie były ewidencjonowane w sposób chronologiczny według daty wpływu do Rady Powiatu.

Na podstawie przedłożonego rejestru skarg i wniosków ustalono, że w roku 2008 odnotowano 4 wnioski i 11 skarg kierowanych do Rady Powiatu. W okresie od 1 stycznia do 23 lipca 2009r. wpłynęło 7 skarg. Wpływu wniosków do Rady Powiatu w 2009r. nie stwierdzono.

W celu sprawdzenia przestrzegania prawidłowości rozpatrywania skarg i wniosków kontroli poddano:

- skargę mieszkańca Świerzna, z dnia 5 lutego 2008r., odnotowaną pod poz. 2/08 w rejestrze skarg i wniosków. Przedmiot skargi dotyczył postępowania likwidatora Samodzielnego Publicznego Zespołu Zakładów Opieki Zdrowotnej w Kamieniu Pomorskim. Pismem z dnia 25 lutego 2008r. poinformowano skarżącego o przedłużonym terminie rozpatrzenia skargi do czasu uzyskania stosownych wyjaśnień oraz zwołania sesji Rady. Następnie, pismem z dnia 17 marca 2008r. powiadomiono skarżącego o terminie sesji, na której zostanie rozpatrzona skarga. Na sesji Rady Powiatu w dniu 27 marca 2008r. skarga została rozpatrzona. Skargę uznano za bezzasadną. Przewodniczący Rady Powiatu pismem z dnia 2 kwietnia 2008r. powiadomił skarżącego o sposobie załatwienia skargi, przesyłając kopię podjętej uchwały nr XX/127/08 Rady Powiatu z dnia 27 marca 2008r. w sprawie skargi na działalność Likwidatora SPZZOZ w Kamieniu Pomorskim. Przekazana uchwała nie posiadała uzasadnienia prawnego, a jedynie uzasadnienie faktyczne. Zgodnie z postanowieniem art. 238 § 1 Kpa *”...Zawiadomienie o odmownym załatwieniu skargi powinno zawierać ponadto uzasadnienie faktyczne i prawne”.*
- skargę złożoną przez mieszkańca Kamienia Pomorskiego z datą wpływu 18 kwietnia 2008r., odnotowaną pod poz. 4/08 w rejestrze skarg i wniosków. Przedmiot skargi dotyczył działalności Starosty. W dniu 15 maja 2008r. Przewodniczący Rady powiadomił skarżącego, iż skarga zostanie rozpatrzona na najbliższej sesji Rady. Następnie, pismem z dnia 3 czerwca 2008r. poinformowano skarżącego o terminie rozpatrzenia skargi na sesji Rady Powiatu w dniu 12 czerwca 2008r. Skargę uznano za bezzasadną. O sposobie załatwienia skargi Przewodniczący Rady pismem z dnia 17 czerwca 2008r. powiadomił skarżącego, przesyłając podjętą uchwałę Nr XXI/139/08 z dnia 12 czerwca 2008r. w sprawie skargi na działalność Starosty Kamieńskiego. Przekazana uchwała nie posiadała uzasadnienia prawnego, czym naruszono postanowienia art. 238 § 1 Kpa.
- skargę odnotowaną pod poz. 5/08 w rejestrze skarg i wniosków, nadesłaną z Wydziału Polityki Społecznej Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie z datą wpływu 18 lutego 2008r., dotyczącą działań Kierownika

Domu Dziecka w Wiselce. Skarga była anonimem, w związku z czym zgodnie z postanowieniem § 8 ust. 1 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 8 stycznia 2002r. w sprawie organizacji przyjmowania i rozpatrywania skarg i wniosków, pozostawiona została bez rozpatrzenia. Powyższe pismo zostało odnotowane w rejestrze skarg i wniosków po skargach złożonych w miesiącu kwietniu 2008r.

- pismo odnotowane pod poz. 6/08 w rejestrze skarg i wniosków, z datą wpływu 18 lutego 2008r., nadesłane z Rady Powiatu Wieruszowskiego z *prośbą o wydanie opinii przez właściwe organy powiatu w sprawie likwidacji Samodzielnego Publicznego Zakładu Opieki Zdrowotnej w Wieruszowie*. Pismo zakwalifikowane zostało jako wniosek. Pismo nie podlegało rozpatrzeniu zgodnie z Działem VIII Kpa.

(Dowód: akta kontroli str. 6)

- skargę mieszkańca Ładzina z datą wpływu 28 stycznia 2008r., odnotowaną w rejestrze skarg i wniosków pod poz. 7/08 (wcześniej zostały zaewidencjonowane skargi z miesiąca kwietnia i lutego 2008r. – brak chronologii). Skarga została złożona na Kierownika Zarządu Dróg Powiatowych w Kamieniu Pomorskim. Pismem z dnia 28 lutego 2008r. poinformowano skarżącego, iż skarga zostanie rozpatrzona do dnia 28 marca 2008r. przez Radę Powiatu. Skarga została rozpatrzona na sesji Rady Powiatu w dniu 27 marca 2008r., na której podjęta została uchwała Nr XX/128/2008 Rady Powiatu w sprawie skargi na działalność Kierownika Zarządu Dróg Powiatowych w Kamieniu Pomorskim. Skargę uznano za bezzasadną. Pismem z dnia 2 kwietnia 2008r. Przewodniczący Rady przesłał skarżącemu kopie podjętej uchwały. Udzielona odpowiedź posiadała uzasadnienie faktyczne i prawne.
- pismo z datą wpływu 10 marca 2008r. odnotowane pod poz. 8/08 w rejestrze skarg i wniosków, nadesłane przez Dyrektora Liceum Ogólnokształcącego w Kamieniu Pomorskim. Pismo dotyczyło wezwania do usunięcia naruszenia prawa w uchwale z dnia 6 grudnia 2007r. Nr XVIII/101/2007 Rady Powiatu w Kamieniu Pomorskim. Skarga nie podlegała rozpatrzeniu zgodnie z Działem VIII Kpa. Tryb postępowania w tego typu sprawach uregulowany został w ustawie z dnia 5 czerwca 1998r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2001r. Nr 142 poz. 1592).

(Dowód: akta kontroli str. 7-8)

- pismo mieszkańca Gminy Trzebiatów, zakwalifikowane jako wniosek z datą wpływu 20 marca 2008r. odnotowane pod poz. 9/08 w rejestrze skarg i wniosków. W piśmie wnioskodawca zwracał się z prośbą o przesłanie kopii uchwał podjętych w sprawie SPZOZ w Kamieniu Pomorskim. Wniosek nie podlegał rozpatrzeniu zgodnie z Działem VIII Kpa. Winien być rozpatrzony w oparciu o przepisy ustawy z dnia 6 września 2001r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. Nr 112, poz. 1198 z późn. zm.)

(Dowód: akta kontroli str. 9-11)

- wezwanie mieszkańca Ładzina kierowane do Rady Powiatu o dobrowolne uchylenie uchwały nr XX/128/2008 Rady Powiatu w Kamieniu Pomorskim z dnia 27 marca 2008r., zakwalifikowane jako skarga, odnotowane pod poz. 10/08 w rejestrze skarg i wniosków. Skarga nie podlegała rozpatrzeniu zgodnie z Działem VIII Kpa. Tryb postępowania w tego typu sprawach uregulowany został

w ustawie z dnia 5 czerwca 1998r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2001r. Nr 142 poz. 1592).

(Dowód: akta kontroli str. 12-13).

- pismo mieszkańca Gminy Wolin z datą wpływu 8 maja 2008r. w sprawie udostępnienia do wglądu akt Powiatowego Rzecznika Praw Konsumenta, zakwalifikowane jako wniosek, odnotowane pod poz. 11/08 w rejestrze skarg i wniosków. Wniosek nie podlegał rozpatrzeniu zgodnie z Działem VIII Kpa. Winien być rozpatrzony w oparciu o przepisy ustawy z dnia 6 września 2001r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. Nr 112, poz. 1198 z późn. zm.).
- pismo odnotowane pod poz. 15/08 w rejestrze skarg i wniosków, z datą wpływu 10 czerwca 2008r. pracownika Zespołu Szkół Ponadgimnazjalnych w Kamieniu Pomorskim, w sprawie „*wynagrodzenia pracowników niepedagogicznych zatrudnionych w jednostkach organizacyjnych powiatu*”. Pismo zostało zakwalifikowane jako wniosek. Pismem z dnia 30 czerwca 2008r. Przewodniczący Rady Powiatu poinformował wnioskodawcę, że *Rada Powiatu nie jest właściwa w przedmiocie ustalenia wysokości wynagrodzenia pracownikowi niepedagogicznemu zatrudnionemu w szkole*. Nie dochowano siedmiodniowego terminu przekazania wniosku, czym naruszono postanowienia art. 243 Kpa.
(Dowód: akta kontroli str. 14-15).
- skargę mieszkańca Baniewic z datą wpływu 23 marca 2009r., odnotowaną pod poz. 2/09 w rejestrze skarg i wniosków. Treść skargi dotyczyła działalności Kierownika Powiatowego Urzędu Pracy w Kamieniu Pomorskim. Pismem z dnia 22 kwietnia 2009r. Przewodniczący powiadomił skarżącego o terminie rozpatrzenia skargi do czasu zwołania sesji Rady. Następnie, w dniu 19 maja 2009r. kolejny raz powiadomiono skarżącego o przesunięciu terminu załatwienia skargi. Pismem z dnia 15 czerwca 2009r. poinformowano skarżącego, iż skarga zostanie rozpatrzona podczas obrad sesji w dniu 22 czerwca 2009r. Przewodniczący Rady w dniu 24 czerwca 2009r. przesłał uchwałę Nr XXXI/186/2009 Rady Powiatu z dnia 22 czerwca 2009r. w sprawie skargi na działalność Dyrektora PUP w Kamieniu Pomorskim, którą uznano za bezzasadną. Przekazana uchwała nie posiadała uzasadnienia prawnego, czym naruszono postanowienia w/w art. 238 § 1 Kpa.
- skargę mieszkańców Kamienia Pomorskiego z datą wpływu 6 maja 2009r., odnotowaną pod poz. 3/09 w rejestrze skarg i wniosków, nadesłaną z Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego celem rozpatrzenia według właściwości. Skarga dotyczyła działań Kierownika Zarządu Dróg Powiatowych w Kamieniu Pomorskim. Pismem z dnia 3 czerwca 2009r. Przewodniczący Rady powiadomił skarżących o przesunięciu terminu rozpatrzenia skargi przez Radę do czasu zwołania sesji Rady. Następnie, pismem z dnia 15 czerwca 2009r. skarżący zostali poinformowani, że skarga zostanie rozpatrzona na sesji Rady w dniu 22 czerwca 2009r. Przewodniczący Rady w dniu 24 czerwca 2009r. skierował pisma do skarżących przesyłając w załączeniu podjętą uchwałę Nr XXXI/185/2009 w sprawie skargi na działalność kierownika ZDP w Kamieniu Pomorskim. Skargę uznano za bezzasadną. Przekazana uchwała nie posiadała uzasadnienia prawnego, czym naruszono postanowienia w/w art. 238 § 1 Kpa.

- skargę odnotowaną pod poz. 4/09 w rejestrze skarg i wniosków, z datą wpływu 20 maja 2009r., złożoną przez mieszkańca Świerzna na działania Kierownika Zarządu Dróg Powiatowych w Kamieniu Pomorskim. Pismem z dnia 15 czerwca 2009r. Przewodniczący poinformował skarżącego, że skarga zostanie rozpatrzona na sesji w dniu 22 czerwca 2009r. Podczas obrad Rady Powiatu skarżący wniósł o przełożenie terminu rozpatrzenia skargi z uwagi na uzupełnienie dokumentacji. W dniu 24 czerwca 2009r skarżący uzupełnił skargę o dodatkowe dowody. Następnie, pismami z dnia 23 lipca 2009r. oraz z dnia 21 sierpnia 2009r. Przewodniczący Rady poinformował skarżącego o terminach przedłużenia rozpatrzenia skargi. Dnia 7 września 2009r. poinformowano skarżącego o terminie rozpatrzenia skargi na sesji Rady Powiatu w dniu 15 września 2009r. Skargę uznano za bezzasadną. W dniu 18 września 2009r. Przewodniczący Rady przesłał skarżącemu kopię podjętej uchwały Nr XXXII/193/2009r. z dnia 15 września 2009r. w sprawie skargi na działalność Kierownika ZDP w Kamieniu Pomorskim. Przekazana uchwała nie posiadała uzasadnienia prawnego, czym naruszono postanowienia w/w art. 238 § 1 Kpa.
- skargę odnotowaną pod poz. 5/09 w rejestrze, z datą wpływu 19 czerwca 2009r., złożoną na działalność Starosty Kamieńskiego przez mieszkańca Kamienia Pomorskiego. W dniu 17 lipca 2009r. Przewodniczący Rady powiadomił skarżącego, iż skarga zostanie rozpatrzona na najbliższej sesji Rady, o terminie której skarżący zostanie powiadomiony. Następnie, pismem z dnia 17 sierpnia 2009r. poinformowano skarżącego o terminie przedłużenia rozpatrzenia skargi do czasu zwołania sesji. W dniu 7 września 2009r. skierowano pismo do skarżącego z informacją, iż skarga zostanie rozpatrzona na sesji Rady w dniu 15 września 2009r. O sposobie załatwienia skargi Przewodniczący Rady powiadomił skarżącego pismem z dnia 17 września 2009r., przesyłając w załączeniu do pisma podjętą uchwałę Nr XXII/192/09 z dnia 15 września 2009r. w sprawie skargi na działalności Starosty Kamieńskiego. Skargę uznano za bezzasadną. Uchwała posiadała uzasadnienia faktyczne i prawne zgodne z treścią art. 238 § 1 Kpa.

W toku prowadzonej kontroli udzielono szerokiego instruktażu w zakresie przyjmowania oraz załatwiania skarg i wniosków zgodnie z Kodeksem postępowania administracyjnego.

Kierownikowi kontrolowanej jednostki po zapoznaniu się z treścią protokołu przysługują następujące uprawnienia:

1. Prawo zgłoszenia, przed podpisaniem protokołu kontroli, umotywowanych zastrzeżeń dotyczących ustaleń zawartych w protokole.
Zastrzeżenia zgłasza się na piśmie w terminie 7 dni od dnia otrzymania protokołu kontroli.
2. Prawo odmowy podpisania protokołu kontroli z wyjaśnieniem przyczyn tej odmowy, złożone w terminie 7 dni od dnia otrzymania protokołu kontroli.
Odmowa podpisania protokołu kontroli nie stanowi przeszkody do wszczęcia postępowania pokontrolnego.

Protokół sporządzono w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach nr 1 i nr 2. Egzemplarz nr 1 przekazano jednostce kontrolowanej, egzemplarz nr 2 pozostawiono w Wydziale Nadzoru i Kontroli ZUW w Szczecinie

Kontrola została odnotowana w Księżce kontroli Starostwa Powiatowego pod poz. 6/09.

Kontrolowany

.....
/ data i podpis /

Kontrolujący

STARSZY INSPEKTOR
w Wydziale Nadzoru i Kontroli

mgr Marian Tomaszczuk

22.10.2009r.