



Regionalna Izba Obrachunkowa w Szczecinie

71-727 Szczecin, ul. Światowida 77

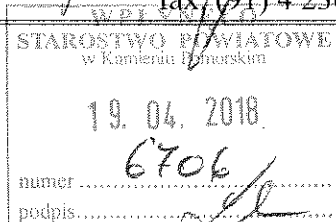
tel.: (91) 4 426 101,

fax: (91) 4 236 392,

e-mail: szczecin@rio.gov.pl

K.0010.261.MM.2018

Szczecin, dnia 17 kwietnia 2018 r.



2017-04-20

**Pan
Sebastian Mamzer
Przewodniczący Rady Powiatu
w Kamieniu Pomorskim**

W załączeniu przekazuję uchwałę Nr XI.108.S.2018 Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie z dnia 10 kwietnia 2018 r. w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały Nr XXX/200/2018 Rady Powiatu w Kamieniu Pomorskim z dnia 22 lutego 2018 r. w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania oraz trybu przeprowadzania kontroli prawidłowości pobrania i wykorzystania dotacji dla szkół niepublicznych posiadających uprawnienia szkół publicznych oraz niepublicznych placówek oświatowych działających na terenie Powiatu Kamieńskiego, wpisanych do ewidencji prowadzonej przez Starostę Kamieńskiego.

PREZES
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Szczecinie
Bogusław Staszczak

Do wiadomości:

Pan Józef Malec

Starosta Kamieński

UCHWAŁA NR XL.108.S.S.2018
KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
W SZCZECINIE

z dnia 10 kwietnia 2018 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały Nr XXX/200/2018 Rady Powiatu w Kamieniu Pomorskim z dnia 22 lutego 2018 r. w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania oraz trybu przeprowadzania kontroli prawidłowości pobrania i wykorzystania dotacji dla szkół niepublicznych posiadających uprawnienia szkół publicznych oraz niepublicznych placówek oświatowych działających na terenie Powiatu Kamieńskiego, wpisanych do ewidencji prowadzonej przez Starostę Kamieńskiego

Na podstawie art. 79 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2017 r. poz. 1868, z późn. zm.) oraz art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie uchwala, co następuje:

§ 1. Stwierdza się nieważność uchwały Nr XXX/200/2018 Rady Powiatu w Kamieniu Pomorskim z dnia 22 lutego 2018 r. w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania oraz trybu przeprowadzania kontroli prawidłowości pobrania i wykorzystania dotacji dla szkół niepublicznych posiadających uprawnienia szkół publicznych oraz niepublicznych placówek oświatowych działających na terenie Powiatu Kamieńskiego, wpisanych do ewidencji prowadzonej przez Starostę Kamieńskiego, w części dotyczącej:

- § 3 ust. 1 pkt 4 i ust. 3 pkt 1,
- § 4 ust. 1 i 2,
- wyrażenia „i zakres” zawartego w tytule rozdziału 3,
- § 13 ust. 6,
- § 17,
- części D „Informacja o planowanej liczbie słuchaczy kwalifikacyjnych kursów zawodowych” załącznika Nr 1,
- wyrażenia „i art. 31 ust. 1 pkt 3”, informacji o przeprowadzonych kwalifikacyjnych kursach zawodowych oraz wykazu słuchaczy, którzy zdali egzamin potwierdzający kwalifikacje w zawodzie w zakresie danej kwalifikacji – zawartych w załączniku Nr 2,
- wyrażenia „bieżących” zawartego w tytule tabeli „Zestawienie wydatków bieżących z 20.... roku” oraz oznaczeniu kolumny tej tabeli - część C załącznika Nr 6.

§ 2. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Uchwała Nr XXX/200/2018 Rady Powiatu w Kamieniu Pomorskim z dnia 22 lutego 2018 r. w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania oraz trybu przeprowadzania kontroli prawidłowości pobrania i wykorzystania dotacji dla szkół niepublicznych posiadających uprawnienia szkół publicznych oraz niepublicznych placówek oświatowych działających na terenie Powiatu Kamieńskiego, wpisanych do ewidencji prowadzonej przez Starostę Kamieńskiego – przekazana do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie w dniu 16 marca 2018 r. – została objęta postępowaniem nadzorczym na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, zgodnie z którym właściwość rzeczowa regionalnych izb obrachunkowych obejmuje uchwały i zarządzenia podejmowane przez organy jednostek samorządu terytorialnego w sprawach zasad i zakresu przyznawania dotacji z budżetu jednostki samorządu terytorialnego.

We wstępnej ocenie Izby przedmiotowa uchwała budziła wątpliwości co do zgodności z prawem, w szczególności z ustawą o finansowaniu zadań oświatowych oraz podstawowymi zasadami techniki prawodawczej, określonymi w wydanym w tej sprawie rozporządzeniu Prezesa Rady Ministrów.

W związku z powyższym, zostało wszczęte postępowanie w sprawie stwierdzenia nieważności przedmiotowej uchwały, a o wszczętym postępowaniu powiadomiono Przewodniczącego Rady Powiatu w Kamieniu Pomorskim pismem z dnia 22 marca br. (znak: K.0010.213.AS.2018). W treści pisma wskazano, że ostateczne badanie uchwały odbędzie się na posiedzeniu Kolegium Izby w dniu 10 kwietnia 2018 r. oraz, że w posiedzeniu ma prawo uczestniczyć upoważniony przedstawiciel podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana, a do czasu zakończenia wszczętego postępowania przysługuje prawo wnoszenia wyjaśnień.

Kolegium Izby ostatecznie zbadało wymienioną uchwałę na posiedzeniu w dniu 10 kwietnia br. W posiedzeniu Kolegium nie uczestniczył przedstawiciel Powiatu Kamieńskiego.

Kolegium Izby zważyło, co następuje.

Uchwała Nr XXX/200/2018 Rady Powiatu w Kamieniu Pomorskim z dnia 22 lutego 2018 r. w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania oraz trybu przeprowadzania kontroli prawidłowości pobrania i wykorzystania dotacji dla szkół niepublicznych posiadających uprawnienia szkół publicznych oraz niepublicznych placówek oświatowych działających na terenie Powiatu Kamieńskiego, wpisanych do ewidencji prowadzonej przez Starostę Kamieńskiego w sposób istotny narusza prawo, co implikuje stwierdzenie nieważności części tej uchwały.

Przedmiotowa uchwała została podjęta na podstawie art. 38 ust. 1 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych, zgodnie z którym organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego, w drodze uchwały, ustala tryb udzielania i rozliczania dotacji,

o których mowa w art. 15-21, art. 25, art. 26, art. 28-30 i art. 32, oraz tryb przeprowadzania kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystania, w tym zakres danych, które powinny być zawarte we wniosku o udzielenie dotacji i w rozliczeniu jej wykorzystania, termin przekazania informacji o liczbie dzieci objętych wczesnym wspomaganie rozwoju, uczniów, wychowanków lub uczestników zajęć rewalidacyjno-wychowawczych, o których mowa w art. 34 ust. 2, oraz termin i sposób rozliczenia wykorzystania dotacji.

Kolegium Izby zakwestionowało regulacje zawarte w § 3 ust. 1 pkt 4 i ust. 3 pkt 1 uchwały określające warunki przekazania dotacji dla uczniów kwalifikacyjnych kursów zawodowych, o których mowa w art. 31 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych. W katalogu dotacji, określonym w cytowanej wyżej delegacji ustawowej, ustawodawca nie wymienił art. 31, który odnosi się do dotacji na słuchaczy kwalifikacyjnych kursów zawodowych. Dlatego też stanowienie w tym zakresie nie znajduje podstawy w kompetencjach przyznanych w art. 38 ust. 1 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych. W świetle powyższego za nieuzasadnione należało uznać żądanie podania informacji o planowanej liczbie słuchaczy kwalifikacyjnych kursów zawodowych zawartej we wniosku o udzielenie dotacji (część D załącznika Nr 1) oraz o przeprowadzonych kwalifikacyjnych kursach zawodowych wraz z wykazem słuchaczy, którzy zdali egzamin potwierdzający kwalifikacje w zawodzie (załącznik Nr 2).

Wykraczając poza materię delegowaną powołanym przepisem prawa, Rada Powiatu określiła wysokość oraz sposób ustalania dotacji udzielanej z budżetu Powiatu (§ 4 ust. 1 i 2), tj. zagadnienia uregulowane ustawą o finansowaniu zadań oświatowych. Powyższe uznać należy za istotne naruszenie, wynikające z § 118 w zw. z § 143 załącznika do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów w sprawie „Zasad techniki prawodawczej”, zakazu powtarzania w akcie prawa miejscowego przepisów ustawy upoważniającej oraz przepisów innych aktów normatywnych, a także za naruszenie art. 94 ustawy zasadniczej, dającego wsparcie wskazanej zasadzie stanowienia prawa. W świetle utrwalonej linii orzeczniczej, powtórzenie przepisu ustawy czy to w sposób dosłowny, czy to modyfikujący jego brzmienie, stanowi istotne naruszenie prawa i implikuje stwierdzenie nieważności aktu w danej części (por. zwłaszcza: wyrok WSA w Poznaniu z dnia 23 listopada 2011 r., sygn. akt IV SA/Po 977/11; wyrok NSA w Warszawie z dnia 21 czerwca 2017 r., sygn. akt II OSK 991/17).

Kolegium zakwestionowało również zapisy uchwały stanowiące odniesienie do zakresu kontroli, występujące w tytule rozdziału 3 i § 13 ust. 6 uchwały, albowiem dotyczą one materii regulowanej w art. 36 ustawy, który normuje problematykę kontroli co do zakresu i podstaw jej przeprowadzenia. Kolegium uznało, iż Rada Powiatu postanawiając w przedmiotowej uchwale o zakresie kontroli, rozszerzyła ustawową kompetencję do ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji oraz trybu

przeprowadzania kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystania, czym w sposób istotny naruszyła art. 38 ust.1 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych.

Stwierdzenie nieważności § 17 uchwały, stanowiącego o uchyleniu poprzednio obowiązującej uchwały, stało się konieczne z uwagi na naruszenie tym postanowieniem art. 94 Konstytucji RP z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. z 1997 r. Nr 78, poz. 483, ze zm.) i § 32 ust. 1 w zw. z § 143 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów w sprawie „Zasad techniki prawodawczej”, stanowiącego, iż jeżeli uchyla się ustawę, na podstawie której wydano akt wykonawczy, albo uchyla się przepis ustawy upoważniającej do wydania aktu wykonawczego, przyjmuje się, że taki akt wykonawczy traci moc obowiązującą odpowiednio z dniem wejścia w życie ustawy uchylającej, albo z dniem wejścia w życie przepisu uchylającego upoważnienie do wydania tego aktu. W dacie wejścia w życie badanej uchwały, poprzednia uchwała już zatem nie obowiązywała, albowiem wydana była na podstawie przepisów ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty, uchylonych z dniem 1 stycznia 2018 r. przepisem art. 80 pkt 16 cyt. ustawy o finansowaniu zadań oświatowych.

W części C załącznika Nr 3 ustalono wzór tabeli, w której określono rodzaje wydatków finansowanych w ramach otrzymanej dotacji. W ocenie Kolegium użycie wyrażenia „bieżących” w tytule zestawienia oraz oznaczeniu kolumny tego zestawienia pozostaje w sprzeczności z art. 35 ust. 1 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych, zgodnie z którym dotacje mogą być wykorzystane zarówno na pokrycie wydatków bieżących, jak i zakup środków trwałych oraz wartości niematerialnych i prawnych, co skutkowało stwierdzeniem nieważności wyrażenia „bieżących”.

W tym stanie rzeczy Kolegium orzekło jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie w terminie 30 dni od daty jej doręczenia.

Przewodniczący Kolegium
Regionalnej Rady Obrachunkowej
w Szczecinie
Bogusław Gajdzewski