

**PROJEKT**

**WNIOSKODAWCA:** Zarząd Powiatu w Kamieniu Pomorskim

**UCHWAŁA NR .....  
RADY POWIATU W KAMIENIU POMORSKIM  
z dnia .....**

**w sprawie poparcia stanowiska wyrażonego w Karcie Samorządności.**

Na podstawie § 10 ust. 2 pkt 2 Statutu Powiatu Kamieńskiego stanowiącego załącznik do uchwały Nr XII/117/2012 z dnia 19 marca 2012 roku w sprawie uchwalenia Statutu Powiatu Kamieńskiego (Dz. Urz. Woj. Zach. z 2012 r. poz. 1339; poz. 1340; z 2013 r. poz. 2765; z 2016 r. poz. 1944),

**Rada Powiatu w Kamieniu Pomorskim uchwala, co następuje:**

**§ 1.** Szanując dorobek wspólnot samorządowych wypracowany na przestrzeni ostatnich 27 lat popiera się zapisy Karty Samorządności, która stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

**§ 2.** Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Powiatu w Kamieniu Pomorskim.


**§ 3.** Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

**Przewodniczący Rady Powiatu**

**Sebastian Mamzer**

akceptuję pod względem  
formalno - prawnym

data ..15/05/2017.....

  
radca prawny Eliza Szymańska

## **UZASADNIENIE**

**do Uchwały Nr ...../...../2017  
Rady Powiatu w Kamieniu Pomorskim  
z dnia ..... 2017 roku**

### **w sprawie poparcia stanowiska wyrażonego w Karcie Samorządności.**

W marcu 2017 r. przedstawiciele jednostek samorządu terytorialnego z całej Polski spotkali się w Warszawie podczas ogólnopolskiego Forum Samorządowego, które odbywało się pod hasłem „Twój los w Twoich rękach”. Tym samym chcieli zmanifestować swoje obawy w związku z nasilającymi się zmianami ustrojowymi, zmierzającymi do recentralizacji państwa oraz pozbawienia samorządu terytorialnego możliwości – zagwarantowanego w Konstytucji RP – rzeczywistego uczestnictwa w sprawowaniu władzy publicznej.

Efektem samorządowego spotkania było m.in. wspólne opracowanie i podpisanie Karty Samorządności, przypominającej o podstawowych zasadach ustroju państwa polskiego i roli samorządów w budowaniu porządku demokratycznego.

Działając na podstawie § 10 ust. 2 pkt 2 Statutu Powiatu Kamieńskiego Rada Powiatu w Kamieniu Pomorskim podjęła niniejszą uchwałę.

Stanowisko otrzymują:

1. Pan Andrzej Duda – Prezydent Rzeczypospolitej Polskiej
2. Pani Beata Szydło – Prezes Rady Ministrów
3. Pan Stanisław Karczewski – Marszałek Senatu RP
4. Pan Marek Kuchciński – Marszałek Sejmu RP
5. Pan Jarosław Kaczyński – Prezes Prawa i Sprawiedliwości
6. Pan Grzegorz Schetyna – Przewodniczący Platformy Obywatelskiej
7. Pan Paweł Kukiz – Prezes Stowarzyszenia Kukiz'15
8. Pan Ryszard Petru – Przewodniczący Nowoczesnej
9. Pan Władysław Kosiniak – Kamysz – Prezes Polskiego Stronnictwa Ludowego
10. Przewodniczący Klubów Parlamentarnych



ZWIĄZEK  
MIAST  
POLSKICH



OGÓLNOPOLSKIE  
POROZUMIENIE  
ORGANIZACJI  
SAMORZĄDOWYCH

## KARTA SAMORZĄDNOŚCI

Samorząd terytorialny stanowi fundament demokratycznego państwa. Odbudowa polskiego samorządu, która przyniosła społecznościom lokalnym autonomię i możliwość decydowania o swoim losie, jest najbardziej udaną z polskich reform. Dzięki temu zmieniliśmy Polskę, zyskując przy tym zaufanie większości Polaków, co systematycznie potwierdzają badania opinii publicznej.

Zmiany w ustawach dotyczących podstaw polskiego samorządu, które są obecnie proponowane bez żadnych konsultacji ze stroną samorządową, mogą podważyć ustrój państwa.

Ograniczenie praw wyborczych obywateli, pozbawienie przedstawicieli mieszkańców gmin samodzielności w realizacji zadań publicznych, swobody w gospodarowaniu ich wspólnym majątkiem, wolności we współdziałaniu z innymi jednostkami spowoduje zahamowanie rozwoju lokalnego, zgodnego z oczekiwaniami mieszkańców. Odbieranie kompetencji gminom, powiatom i województwom, przekazywanie ich administracji centralnej, oddalonej od obywateli i niepoddanej ich kontroli, to odejście od demokracji. **Stanowczo się temu sprzeciwiamy.**

**Domagamy się**, aby rządzący i stanowiący prawo przestrzegali i szanowali konstytucyjne zasady ustroju naszego państwa, które przypominamy w niniejszej Karcie.

### MIESZKAŃCY

1. Gospodarzami społeczności lokalnych i regionalnych są ich **mieszkańcy** i to **oni muszą decydować** o kształcie swoich wspólnot samorządowych, w tym poprzez wolne wybory i referenda lokalne. Prawa wyborcze mieszkańców (czynne i bierne) oraz uprawnienia do podejmowania przez nich decyzji w referendum, zagwarantowane w Konstytucji, nie mogą być ograniczone.

2. Podstawową jednostką samorządu terytorialnego jest **gmina**. Tylko mieszkańcy danej gminy mogą wybierać w wyborach powszechnych i odwoływać w drodze referendum swoje organy samorządowe.

### JEDNOSTKI SAMORZĄDU TERYTORIALNEGO

3. Samorząd terytorialny działa w imieniu własnym i na własną odpowiedzialność. Jego **samodzielność** (w zakresie zadań własnych oraz definiowania interesu lokalnego albo regionalnego) podlega ochronie sądowej. Nadzór nad wykonywaniem zadań własnych jest sprawowany wyłącznie według kryterium legalności.

4. Jednostki samorządu terytorialnego są **podmiotami polityki rozwoju** lokalnego i regionalnego. Przekazane samorządom sprawy publiczne są ich **zadaniami własnymi**.

5. **Kompetencje** gmin, powiatów i województw, wynikające z ich zadań własnych, są **całkowite i wyłączne**. Ustawy określają zasady realizacji tych zadań; o sposobie ich realizacji decydują właściwe organy jednostek samorządu terytorialnego.

**Gminy** - podstawowe jednostki samorządowe - kreują rozwój lokalny, dostarczają mieszkańcom podstawowe usługi publiczne i zapewniają obsługę administracyjną.

**Powiaty** - komplementarny samorząd lokalny - realizują lokalne zadania ponadgminne oraz koordynują lokalne służby, inspekcje, straże i administracje zespolone.

**Województwa** - podmioty polityki regionalnej - kreują rozwój regionalny oraz koordynują działania innych podmiotów na rzecz tego rozwoju.

## **FINANSE SAMORZĄDOWE**

6. Finanse samorządowe są pełnoprawnym członem sektora finansów publicznych.

7. Zasoby finansowe gmin, powiatów i województw, oparte na dochodach własnych i subwencjach, **umożliwiają realizację ich zadań** na określonym w ustawach i aktach wykonawczych poziomie. Zmianom zakresu zadań i wymaganego poziomu ich realizacji towarzyszą adekwatne zmiany zasilania finansowego jednostek. Ubytki w dochodach własnych, wynikające z ulg i zwolnień ustawowych, są rekompensowane.

8. System dochodów jest uzupełniany **subwencją wyrównawczą**, która umożliwia realizację zadań obowiązkowych w określonym w przepisach prawa standardzie.

9. **Dotacje celowe** służą do finansowania inwestycji oraz zadań powierzonych JST przez Unię Europejską, administrację rządową i inne jednostki samorządu terytorialnego.

## **MAJĄTEK**

10. Jednostki samorządu terytorialnego mają prawo **swobodnie kształtować gospodarowanie swoim majątkiem**. Stanowi on zasób, który umożliwia realizację zadań, a także jest wykorzystywany do wspierania przedsięwzięć rozwojowych w ramach lokalnej albo regionalnej polityki rozwoju. Zasoby majątkowe, mające znaczenie dla rozwoju lokalnego albo regionalnego, będą przekazywane nieodpłatnie, odpowiednio gminom, powiatom albo województwom.

## **ORGANIZACJA I WSPÓŁDZIAŁANIE**

11. Gminy, powiaty i województwa mają **swobodę** w dostosowaniu swoich struktur organizacyjnych do lokalnych albo regionalnych uwarunkowań realizacji zadań. Mogą je powierzyć własnym jednostkom organizacyjnym albo podmiotom zewnętrznym: publicznym, społecznym lub prywatnym, z zachowaniem procedur wymaganych prawem.

12. Jednostki samorządu terytorialnego, wykonując swoje zadania, mogą swobodnie **współdziałać** z innymi jednostkami, w formach określonych w przepisach prawnych.

13. Integracja zarządzania na funkcjonalnych **obszarach metropolitalnych** lub miejskich jest ustawowo uregulowana, w sposób zapewniający zdolność wykonywania zadań publicznych. Tworzone struktury nie naruszają podmiotowości i samodzielności podstawowych jednostek samorządowych – gmin.

14. Ustawy umożliwiają **jednolite zarządzanie** infrastrukturą techniczną i społeczną **w granicach miast** przez samorząd miasta.

## **GRANICE I TERYTORIA SPOŁECZNOŚCI LOKALNYCH I REGIONALNYCH**

15. **Korekta granic gmin i powiatów** jest przeprowadzana na podstawie rzetelnej analizy powiązań funkcjonalnych, uwzględniającej potencjał rozwoju oraz uwarunkowania wynikające z dotychczasowego funkcjonowania zainteresowanych jednostek.

16. Zmiana granic gminy, powiatu albo województwa, wymaga zrozumienia i akceptacji **mieszkańców obszaru będącego przedmiotem wniosku** o zmianę granic, wyrażonej w powszechnych konsultacjach albo referendum lokalnym.

## **KONSULTOWANIE**

17. Samorządy muszą być rzetelnie konsultowane w zakresie aktów prawnych ich dotyczących, w Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego oraz w komisjach parlamentarnych.