

## UCHWAŁA NR CCCXV.515.2016

SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ  
W SZCZECINIE

z dnia 1 grudnia 2016 r.

**w sprawie wydania opinii o przedłożonym projekcie uchwały budżetowej Powiatu Kamieńskiego na 2017 rok.**

Na podstawie art. 13 pkt 3 w zw. z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113, z późn. zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie w składzie:

- |                     |                  |
|---------------------|------------------|
| 1. Mieczysław Kus   | – Przewodniczący |
| 2. Krystyna Goździk | – Członek        |
| 3. Anna Suprynowicz | – Członek        |

**pozytywnie** opiniuje przedłożony projekt uchwały budżetowej Powiatu Kamieńskiego na 2017 rok.

**Uzasadnienie**

Projekt uchwały budżetowej Powiatu Kamieńskiego na 2017 rok został przekazany Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Szczecinie w dniu 15 listopada 2016 r.

W ocenie Składu Orzekającego, szczegółowość projektu uchwały budżetowej spełnia wymogi uchwały Nr VII/67/2011 Rady Powiatu w Kamieniu Pomorskim z dnia 30 czerwca 2011 roku w sprawie określenia trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.

Ponadto, szczegółowość projektu uchwały budżetowej spełnia wymogi przepisów art. 212 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885, z późn. zm.). Dochody zostały określone w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej oraz wydatki według działów i rozdziałów z wymaganym wyodrębnieniem poszczególnych grup wydatków.

W treści projektu uchwały wskazano kwotę i przeznaczenie nadwyżki budżetowej, co jest zgodne z art. 212 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Utworzone w budżecie rezerwy są zgodne z przepisami art. 222 ustawy o finansach publicznych, a ich wielkość nie przekracza dopuszczalnych norm, natomiast rezerwa z zakresu zarządzania kryzysowego została utworzona zgodnie z art. 26 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2013 r. poz. 1166).

Zgodnie z art. 237 ust. 2 ustawy o finansach publicznych wyodrębniono dochody i wydatki związane z realizacją:

- 1) zadań z zakresu administracji rządowej i innych zleconych odrębnymi ustawami,
- 2) zadań wykonywanych na mocy porozumień z organami administracji rządowej,
- 3) zadań realizowanych w drodze umów lub porozumień między jednostkami samorządu terytorialnego.

Dane finansowe ujęte w projekcie budżetu na 2017 r., na tle ich wykonania w okresach minionych przedstawiono w załączniku do niniejszej uchwały (opinii). **Zwraca się uwagę na realność planowania dochodów ze sprzedaży majątku, co może mieć wpływ w latach przyszłych na spełnienie relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych.**

Wpływy z tyt. opłat i kar, o których mowa w art. 402 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2016 r. poz. 672) zostały w całości przeznaczone na realizację zadań określonych przepisami tej ustawy.

W załączniku do projektu uchwały zamieszczono zestawienie planowanych kwot dotacji celowych udzielanych jednostkom należącym do sektora finansów publicznych – wyodrębnione dotacje spełniają wymogi właściwych przepisów prawa w zakresie przyznawania dotacji dla jednostek sektora finansów publicznych.

Dla jednostek spoza sektora finansów publicznych wyodrębnione dotacje:

- 1) celowe,
  - 2) podmiotowe
- spełniają wymogi właściwych przepisów prawa w zakresie przyznawania dotacji dla jednostek spoza sektora finansów publicznych.

Ustalony limit zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu oraz upoważnienie do ich zaciągania spełnia wymogi przepisów art. 212 w zw. z art. 89 ustawy o finansach publicznych.

Zawarte w projekcie uchwały budżetowej upoważnienie do zaciągania kredytów i pożyczek oraz emitowania papierów wartościowych na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu spełnia wymogi przepisów art. 212 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Upoważnienia do:

- 1) dokonywania zmian w planie wydatków, z wyłączeniem przeniesień wydatków między działami,
  - 2) przekazania niektórych uprawnień do dokonywania przeniesień planowanych wydatków innym jednostkom organizacyjnym,
  - 3) zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy,
  - 4) przekazania uprawnień innym jednostkom organizacyjnym do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy,
- są zgodne z przepisami art. 258 ustawy o finansach publicznych.

W zakresie możliwości uchwalenia przez Powiat budżetu na 2017 r. w odniesieniu do spełnienia wymogów określonych przepisami art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych Skład Orzekający stwierdza, że nie ma przeszkód prawnych do uchwalenia budżetu, ponieważ planowane wydatki bieżące nie są wyższe od planowanych dochodów bieżących powiększonych o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki.



W zakresie możliwości uchwalenia przez Powiat budżetu na 2017 r. w odniesieniu do spełnienia relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych określającej możliwość zadłużania się jednostki Skład Orzekający stwierdza, że w związku z realizowanym przez Powiat programem postępowania naprawczego nie ma przeszkód prawnych do uchwalenia budżetu przy nie spełnionym wskaźniku planowanej łącznej spłaty zobowiązań do dochodów ogółem, który wynosi 5,0%, przy dopuszczalnym 4,3%.

Dochody i wydatki budżetowe oraz przychody i rozchody, ujęte w projekcie budżetu, na ogół zostały sklasyfikowane zgodnie z przepisami rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. z 2014 r. poz. 1053, z późn. zm.). **Niemniej jednak zwraca się uwagę**, iż w załączniku Nr 1 w dziale 010, rozdz. 01095 ujęto § 2440 – z części opisowej wynika, że dotyczy dotacji z państwowych funduszy celowych, a zatem powinien być zastosowany § 2460.

**Ponadto zwraca się uwagę, iż w części opisowej na str. 9 w dziele 853 wskazano plan dochodów w wys. 312 600 zł, natomiast w załączniku Nr 1 w wysokości 312 660 zł.**

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego, zgodnie z art. 20 ust. 1 wyżej wymienionej ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, przysługuje prawo odwołania do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Niniejsza opinia, na podstawie art. 246 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, podlega publikacji w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2016 r. poz. 1764).

*Przewodniczący Składu Orzekającego*

*Mieczysław Kus*

## Dane finansowe do planowania budżetu Powiatu Kamieńskiego na rok 2017.

Wyszczególnienie	Wykonanie 2015 r. zł (2)	Plan 2016 r. wg stanu na III kw. zł (3)	Dynamika [(3-2)/2] % (4)	Wykonanie III kw. 2016 r. zł (5)	Budżet na 2017 r. zł (6)	Dynamika [(6-5)/3] % (7)	Dynamika [(6-2)/2] % (8)
<b>Dochody ogółem</b>	<b>44 896 173,91</b>	<b>45 792 862,28</b>	<b>2,0</b>	<b>35 604 028,47</b>	<b>49 414 280,00</b>	<b>7,9</b>	<b>10,1</b>
- bieżące	43 660 092,35	43 715 676,62	0,1	34 646 663,32	43 767 780,00	0,1	0,2
- majątkowe	1 236 081,56	2 077 185,66	68,0	957 365,15	5 646 500,00	171,8	356,8
w tym:							
• ze sprzedaży majątku	377 909,36	1 060 000,00	180,5	214 686,99	1 200 000,00	13,2	217,5
<b>Wydatki ogółem</b>	<b>42 986 279,43</b>	<b>44 054 038,28</b>	<b>2,5</b>	<b>29 900 023,62</b>	<b>48 357 650,00</b>	<b>9,8</b>	<b>12,5</b>
- bieżące	41 082 109,39	42 059 886,50	2,4	29 680 258,35	42 100 000,00	0,1	2,5
w tym:							
• poręczenia	0,00	0,00		0,00	0,00		
• odsetki i dyskonto	602 161,28	750 000,00	24,6	357 945,74	640 000,00	-14,7	6,3
- majątkowe	1 904 170,04	1 994 151,78	4,7	219 765,27	6 257 650,00	213,8	228,6
<b>Wynik</b>	<b>1 909 894,48</b>	<b>1 738 824,00</b>	<b>-9,0</b>	<b>5 704 004,85</b>	<b>1 056 630,00</b>	<b>-39,2</b>	<b>-44,7</b>
- wynik bieżący	2 577 982,96	1 655 790,12	-35,8	4 966 404,97	1 667 780,00	0,7	-35,3
- wynik majątkowy	-668 088,48	83 033,88	-112,4	737 599,88	-611 150,00	-836,0	-8,5
<b>Przychody ogółem</b>	<b>2 878 858,79</b>	<b>321 776,00</b>	<b>-88,8</b>	<b>3 193 695,47</b>	<b>783 970,00</b>	<b>143,6</b>	<b>-72,8</b>
z tego:							
- kredyty, pożyczki, obligacje	0,00	0,00		0,00	0,00		
- zwrot udzielonych pożyczek	0,00	0,00		0,00			
- nadwyżka budżetowa	1 553 837,31	77 776,00	-95,0	635 318,00	0,00	-100,0	-100,0
- wolne środki	1 325 021,48	244 000,00	-81,6	2 558 377,47	783 970,00	221,3	-40,8
- inne	0,00	0,00		0,00			
<b>Rozchody ogółem</b>	<b>1 600 600,00</b>	<b>2 060 600,00</b>	<b>28,7</b>	<b>1 545 450,00</b>	<b>1 840 600,00</b>	<b>-10,7</b>	<b>15,0</b>
z tego:							
- spł. rat kred. i pożyczek	1 600 600,00	2 060 600,00	28,7	1 545 450,00	1 840 600,00	-10,7	15,0
- udzielenie pożyczek	0,00	0,00		0,00			
- inne	0,00	0,00		0,00			
<b>Kwota długu</b>	<b>20 771 666,22</b>			<b>19 226 216,22</b>	<b>16 870 466,22</b>		<b>-18,8</b>