

UCHWAŁA NR CLXXX.518.2013

SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
W SZCZECINIE

z dnia 4 grudnia 2013 r.

w sprawie wydania opinii o możliwości sfinansowania deficytu budżetowego wykazanego w projekcie uchwały budżetowej Powiatu Kamieńskiego na 2014 r.

Na podstawie art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885, z późn. zm.) w zw. z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie w składzie:

1. Mieczysław Kus – Przewodniczący
2. Katarzyna Korkus – Członek
3. Bogusław Staszewski – Członek

po rozpatrzeniu projektu uchwały budżetowej Powiatu Kamieńskiego na 2014 r., **negatywnie** opiniuje możliwość sfinansowania deficytu budżetowego, **z uwagi** na niezachowanie w 2014 r. relacji z art. 242 i art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Uzasadnienie

Projekt uchwały budżetowej Powiatu Kamieńskiego na 2014 r. został przekazany Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Szczecinie w dniu 15 listopada 2013 r.

W projekcie budżetu zaplanowano dochody w wysokości 46 202 677,60 zł, wydatki w wysokości 53 912 077,60 zł oraz rozchody w wysokości 1 290 600,00 zł, przeznaczone na spłatę rat kredytów. Uwzględniając przedstawione dane, budżet wykazuje deficyt w wysokości 7 709 400,00 zł. Z uchwały wynika, że źródłem pokrycia deficytu będzie planowana do zaciągnięcia pożyczka z budżetu państwa w wysokości 7 709 400,00 zł.

Źródło pokrycia deficytu budżetowego zostało określone zgodnie z przepisami art. 217 ust. 2 cytowanej ustawy o finansach publicznych i w pełni pokrywa finansowanie deficytu budżetowego.

W projekcie wieloletniej prognozy finansowej Powiatu uwzględniono w roku 2014 przychody z tytułu kredytów, pożyczek i emisji papierów wartościowych w wysokości 9 000 000,00 zł.

Możliwości uchwalania budżetów jednostek samorządu terytorialnego od 2014 r. są określone przepisami art. 242 i art. 243 (z uwzględnieniem art. 244) cytowanej ustawy o finansach publicznych. Z przepisów tych wynika, że organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym plano-

wane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki. Ponadto nie może uchwalić budżetu, którego realizacja spowoduje, że w roku budżetowym oraz w każdym roku następującym po roku budżetowym relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym:

- 1) spłat rat kredytów i pożyczek, o których mowa w art. 89 ust. 1 pkt 2-4 oraz art. 90, wraz z należnymi w danym roku odsetkami od kredytów i pożyczek, o których mowa w art. 89 ust. 1 i art. 90,
- 2) wykupów papierów wartościowych emitowanych na cele określone w art. 89 ust. 1 pkt 2-4 oraz art. 90 wraz z należnymi odsetkami i dyskontem od papierów wartościowych emitowanych na cele określone w art. 89 ust. 1 i art. 90,
- 3) potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych poręczeń oraz gwarancji do planowanych dochodów ogółem budżetu przekroczy średnią arytmetyczną z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu.

Wyżej wymienionego ograniczenia nie stosuje się do:

- 1) wykupów papierów wartościowych, spłat kredytów i pożyczek zaciągniętych w związku z umową zawartą na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2, z wyłączeniem odsetek od tych zobowiązań,
 - 2) poręczeń i gwarancji udzielonych samorządowym osobom prawnym realizującym zadania jednostki samorządu terytorialnego w ramach programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2
- w terminie nie dłuższym niż 90 dni po zakończeniu programu, projektu lub zadania i otrzymaniu refundacji z tych środków.

Ponadto, wyżej wymienionych ograniczeń z art. 242 i art. 243 ustawy nie stosuje się do emitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek zaciąganych w związku z umową zawartą z podmiotem dysponującym środkami, o których mowa w art. 5 ust. 3 ustawy o finansach publicznych oraz związanych z przejętymi zobowiązaniami samodzielnego publicznego zakładu opieki zdrowotnej, o których mowa w art. 36 ustawy z dnia 7 grudnia 2012 r. o zmianie niektórych ustaw w związku z realizacją ustawy budżetowej (Dz. U. z 2012 r. poz. 1456).

Z przedstawionych w projekcie budżetu danych wynika, że w 2014 r. **planowane wydatki bieżące (53 546 040,60 zł) są wyższe od planowanych dochodów bieżących (44 966 840,60 zł), natomiast w budżecie nie planuje się nadwyżki budżetowej z lat ubiegłych i wolnych środków.** Wskaźnik planowanej łącznej spłaty zobowiązań do dochodów ogółem wynosi **4,91 %, przy dopuszczalnym wskaźniku 4,09 %.**

W związku z powyższym planowany na 2014 rok deficyt budżetowy w wysokości 7 709 400,00 zł ze względów formalnych, tj. na niezachowanie relacji z art. 242 i art. 243 ustawy o finansach publicznych nie jest możliwy do sfinansowania wyżej wymienioną pożyczką, ponieważ w tych warunkach nie jest możliwe uchwalenie przez Powiat budżetu na 2014 r.

Od opinii Składu Orzekającego, zgodnie z art. 20 ust. 1 wyżej wymienionej ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.

Niniejsza opinia, na podstawie art. 246 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, podlega publikacji w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. Nr 112, poz. 1198, z późn. zm.).

Przewodniczący Składu Orzekającego

Mieczysław Kus



