

UCHWAŁA NR CLXXX.516.2013

SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W SZCZECINIE

z dnia 4 grudnia 2013 r.

w sprawie wydania opinii o przedłożonym projekcie zmiany wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Kamieńskiego na lata 2014-2028.

Na podstawie art. 13 pkt 12 w zw. z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie w składzie:

1. Mieczysław Kus – Przewodniczący
2. Katarzyna Korkus – Członek
3. Bogusław Staszewski – Członek

negatywnie opiniuje przedłożony projekt zmiany wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Kamieńskiego na lata 2014-2028, **z uwagi na niespełnienie relacji z art. 242 oraz art. 243** ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885, z późn. zm.).

Uzasadnienie

Projekt zmiany wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Kamieńskiego na lata 2014-2028 został przekazany Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Szczecinie w dniu 15 listopada 2013 r.

Przedłożony projekt zmiany wieloletniej prognozy finansowej spełnia wymogi przepisów art. 226 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885, z późn. zm.), określa dla każdego roku:

- 1) dochody bieżące i dochody majątkowe (w tym dochody ze sprzedaży majątku);
- 2) wydatki bieżące (w tym na obsługę długu, gwarancje i poręczenia), wynikające z limitów wydatków na planowane i realizowane przedsięwzięcia, na wynagrodzenia i składki od nich naliczane, związane z funkcjonowaniem organów Powiatu i wydatki majątkowe (w tym wynikające z limitów wydatków na planowane i realizowane przedsięwzięcia);
- 3) wynik budżetu;
- 4) przeznaczenie nadwyżki albo sposób sfinansowania deficytu;
- 5) przychody i rozchody budżetu, z uwzględnieniem długu zaciągniętego oraz planowanego do zaciągnięcia;
- 6) kwotę długu, w tym relację, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych oraz sposób sfinansowania spłaty długu.

Planowane zadłużenie Powiatu na dzień 31 grudnia 2014 r. wynosi 27 065 200 zł, co stanowi 58,58 % planowanych dochodów ogółem.

Wieloletnia prognoza finansowa zawiera informację o relacji łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat rat kredytów i pożyczek (wraz z należnymi odsetkami), wykupu papierów wartościowych emitowanych (wraz z należnymi odsetkami) oraz potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych poręczeń oraz gwarancji do planowanych dochodów ogółem budżetu w porównaniu do średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych. **Skład Orzekający stwierdza, że przedmiotowa relacja nie jest spełniona w roku 2014 i wynosi 4,91 %, przy dopuszczalnym wskaźniku 4,09 %.** Przedmiotowa relacja również nie jest spełniona w latach 2015-2018

Wieloletnia prognoza finansowa zawiera również informację o relacji planowanych wydatków bieżących, które nie mogą być wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, o czym stanowią przepisy art. 242 ustawy o finansach publicznych. **Skład Orzekający stwierdza, że przedmiotowa relacja w roku 2014 nie jest spełniona, ponieważ planowane wydatki bieżące (53 546 040,60 zł) są wyższe od planowanych dochodów bieżących (44 966 840,60 zł), natomiast w budżecie nie planuje się nadwyżki budżetowej z lat ubiegłych i wolnych środków.**

Zwraca się uwagę, iż w poz. 14.3 i 14.3.1 wykazano kwotę wydatków na przejęcie zobowiązań likwidowanych szpitali jako wydatków zmniejszających dług z tyt. spłaty zobowiązań wymagalnych z lat poprzednich, podczas gdy zobowiązania mają zostać przejęte i spłacone w roku 2014.

Do wieloletniej prognozy dołączono objaśnienia przyjętych wartości, wymagane przepisami art. 226 ust. ust. 2a ustawy o finansach publicznych.

W załączniku do uchwały o planowanych i realizowanych przedsięwzięciach, zgodnie z art. 226 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych określono odrębnie dla każdego przedsięwzięcia:

- 1) nazwę i cel;
- 2) jednostkę organizacyjną odpowiedzialną za realizację lub koordynującą wykonywanie przedsięwzięcia;
- 3) okres realizacji i łączne nakłady finansowe;
- 4) limity wydatków w poszczególnych latach;
- 5) limity zobowiązań.

Wieloletnia prognoza finansowa została opracowana do roku 2028, tj. okres, na jaki przyjęto limity wydatków dla każdego z przedsięwzięć oraz na który zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania, co spełnia wymogi art. 227 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Wartości przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej i budżecie, zgodnie z art. 229 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, są zgodne w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu.

Upoważnienia do:

- 1) zaciągania zobowiązań związanych z realizacją zamieszczonych w niej przedsięwzięć;
 - 2) zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy;
 - 3) przekazania uprawnień kierownikom jednostek organizacyjnych Powiatu do zaciągania zobowiązań,
- są zgodne z przepisami art. 228 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego, zgodnie z art. 20 ust. 1 wyżej wymienionej ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, przysługuje prawo odwołania do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Niniejsza opinia, na podstawie art. 230 ust. 3, w zw. z art. 246 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, podlega publikacji w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. Nr 112, poz. 1198, z późn. zm.).

Przewodniczący Składu Orzekającego

Mieczysław Kus

